

ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ  
ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ НЕЗАВИСИМОГО МОНИТОРИНГА

2016 – 2018 гг.

Москва, декабрь 2018

# ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад по результатам независимого мониторинга 2016 – 2018 гг.

Доклад по результатам независимого мониторинга 2016 – 2018 гг. «Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации» подготовлен информационно-аналитической службой Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

Впервые в России качественные и количественные показатели создания новой отрасли по обращению с твердыми коммунальными отходами сведены в единый информационно-аналитический продукт.

В Докладе представлен обзор последовательного формирования нормативно-правовой базы отрасли, в том числе приведен перечень законодательных актов, принятых Правительством Российской Федерации за период реформирования системы.

Опубликованы данные по существующим тарифам, по которым в субъектах РФ осуществляется деятельность по вывозу, утилизации и обработке твердых коммунальных отходов, единому тарифу региональных операторов по обращению с ТКО, а также данные по количеству объектов захоронения, обработки и обращения с ТКО с их суммарной мощностью во всех субъектах РФ. Дан анализ формирования цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора и оценены результаты проведения аукционов среди мусоровывозящих компаний.

Результаты мониторинга представлены также в виде графического отображения ряда параметров новой системы по обращению с ТКО.

Мониторинг информации осуществлялся на основе публичных источников – официальных сайтов Президента Российской Федерации и Правительства РФ, министерств, ведомств, региональных органов исполнительной власти, экспертных и профессиональных организаций, а также специализированных порталов и баз данных, публикующих нормативно-правовые акты и иную официальную и экспертную информацию, в том числе: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru), [www.government.ru](http://www.government.ru), [www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru), [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru), [cntr.gosnadzor.ru](http://cntr.gosnadzor.ru), [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru), [www.publication.pravo.gov.ru](http://www.publication.pravo.gov.ru), [www.solutions.fas.gov.ru](http://www.solutions.fas.gov.ru), [www.egrul.nalog.ru](http://www.egrul.nalog.ru), [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru), [www.solutions.fas.gov.ru](http://www.solutions.fas.gov.ru), [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru), [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru), [www.ras.arbitr.ru](http://www.ras.arbitr.ru), [www.spark-interfax.ru](http://www.spark-interfax.ru), [www.gd.1cont.ru](http://www.gd.1cont.ru), [www.cleancountry.ru](http://www.cleancountry.ru), а также сайтов участников отрасли обращения с отходами – региональных операторов по обращению с ТКО и др.

## Над подготовкой Доклада работали:

**Светлана Бик**, исполнительный директор НАКДИ, член экспертного совета национального проекта «Экология»

**Мария Головки**, руководитель информационно-аналитического направления НАКДИ

**Агунда Алборова**, редактор Экспертного Интернет-журнала «Концессии и инфраструктурные инвестиции», ведущая раздела «Региональные операторы по обращению с ТКО»

**Виктор Попов**, старший аналитик НАКДИ

**Арина Сизова**, юрист НАКДИ

## **ПРЕДМЕТ И ЦЕЛИ ПРОВЕДЕННОГО МОНИТОРИНГА**

Предметом настоящего мониторинга являлись решения и мероприятия федеральных и региональных органов власти, а также участников системы обращения с ТКО на территории Российской Федерации.

Целью настоящего мониторинга является получение и обобщение данных о формировании отрасли по обращению с ТКО в Российской Федерации и их аналитическая интерпретация для возможного использования заинтересованными лицами при принятии управленческих, инвестиционных и маркетинговых решений с учетом нижеследующих существенных оговорок.

## **СУЩЕСТВЕННЫЕ ОГОВОРКИ**

Для подготовки качественного и количественного анализа различных показателей в Докладе использовались данные из утвержденных органами власти субъектов РФ территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также документации для проведения конкурсных отборов региональных операторов по обращению с ТКО, размещенных в официальных источниках в открытом доступе.

Любые возможные количественные отклонения сводных значений некоторых данных, представленных в настоящем Докладе, связаны с неоднородностью исходных данных в первичной документации, размещенной в официальных источниках.

Все приведенные в Докладе статистические данные, за исключением официальных данных, являются экспертными и базируются на расчетах, мнениях и допущениях аналитиков НАКДИ.

Тезисы, оценки и выводы, представленные в настоящем Докладе, если не указано иное, подготовлены по состоянию на 1 декабря 2018 г. и охватывают период с 2016 по 2018 год.

Все определения, не оговоренные специально для целей настоящего Доклада, используются в соответствии с действующим законодательством.

Все сводные данные в таблицах и графиках рассчитаны и обработаны аналитической службой НАКДИ.

Представленный материал не претендует на статус исчерпывающего обзора всех аспектов формирования и функционирования новой отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации.

Все приведенные в данном материале названия компаний использованы исключительно с целью фактического подкрепления приведенных данных.

Доклад не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является офертой и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ .....	4
2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО .....	8
3. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО .....	17
4. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО .....	18
5. РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ТКО .....	18
6. РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ НОРМАТИВОВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО .....	19
7. РАЗРАБОТКА, УТВЕРЖДЕНИЕ И ПЕРЕСМОТР ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ .....	22
8. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ПУБЛИЧНОМ ДОСТУПЕ ЭЛЕКТРОННЫХ МОДЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ В ОБЛАСТИ ТКО .....	23
9. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ: ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ..	28
10. ОБЪЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В СУБЪЕКТАХ РФ .....	29
11. КОНКУРСНЫЙ ОТБОР РО ТКО .....	30
12. ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСНЫХ ОТБОРОВ РО ТКО .....	33
13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ РО ТКО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО .....	43
14. ЕДИНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ .....	43
15. РАСЧЕТ ПЛАТЕЖА НАСЕЛЕНИЯ ЗА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО .....	44
16. ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕН НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА И ПРОВЕДЕНИЕ АУКЦИОНОВ .....	52
ЭКСПЕРТНЫЕ МНЕНИЯ .....	53

## 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

**Направления государственной политики в области обращения с отходами** являются приоритетными в следующей последовательности: максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов.

**Регулирование новой системы обращения с отходами** – внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок обращения с отходами производства и потребления и комплекс мероприятий, осуществляющихся в соответствии с государственной политикой в области обращения с отходами.

**Обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

**Твердые коммунальные отходы (ТКО)** - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

**Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (РО ТКО)** – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Оператор по обращению с ТКО** - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Таблица 1

Перечень нормативно-правовых актов (НПА) и используемые в Докладе сокращения

Название НПА <sup>1</sup>	Сокращенное название НПА в Докладе
Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»
Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	ФЗ-7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»

<sup>1</sup> В целях подготовки доклада использовались положения НПА в последних редакциях, если по тексту не указано иное

Название НПА <sup>1</sup>	Сокращенное название НПА в Докладе
Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»	ФЗ-458 от 29.12.2014 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»
Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	ФЗ-404 от 29.12.2015 о внесении изменений в ФЗ-7 «Об охране окружающей среды»
Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 175 «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	ФЗ-175 от 02.06.2016 о внесении изменений в Жилищный кодекс
Федеральный закон от 28 декабря 2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458
Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	ФЗ-503 от 31.12.2017 о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»
Постановление Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»)	ПП-354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг...»
Постановление Правительства РФ от 8 октября 2015 года № 1073 «О порядке взимания экологического сбора»	ПП-1073 от 08.10.2015 о порядке взимания экологического сбора
Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2016 года № 78 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	ПП-78 от 05.02.2016 «О внесении изменений...»
Постановление Правительства РФ от 16 марта 2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»	ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам
Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»	ПП-269 от 04.04.2016 об определении нормативов накопления ТКО
Постановление Правительства РФ от 16 мая 2016 года № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»	ПП-424 от 16.05.2016 об утверждении инвестиционных программ в ТКО
Постановление Правительства РФ от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»)	ПП-484 от 30.05.2016 о ценообразовании в ТКО и регулировании тарифов
Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 года № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»	ПП-564 от 21.06.2016 о стандартах раскрытия информации в ТКО

Название НПА <sup>1</sup>	Сокращенное название НПА в Докладе
Постановление Правительства РФ от 30 июня 2016 года № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»	ПП-550 от 30.06.2016 об утверждении правил коммерческого учета объема и массы ТКО
Постановление Правительства РФ от 05 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»	ПП-881 05.09.2016 о проведении конкурсного отбора РО ТКО
Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2016 года № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»	ПП-1133 от 03.11.2016 об утверждении правил проведения торгов в ТКО
Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»)	ПП-1156 от 12.11.2016 Правила обращения с ТКО
Постановление Правительства РФ от 27 февраля 2017 года № 232 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	ПП-232 от 27.02.2017 «О порядке предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО»
Постановление Правительства РФ от 31 марта 2018 года № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	ПП-390 от 31.03.2018 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации в ТКО»
Постановление Правительства России от 25 июля 2018 года № 867 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами»	ПП-867 от 25.07.2018 «О внесении изменений в основы ценообразования ТКО»
Постановление Правительства РФ от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестров»	ПП-1039 от 31.08.2018 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО»
Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2018 года № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	ПП-1094 от 15.09.2018 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2018 года № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»	ПП-1130 от 22.09.2018 о корректировке территориальных схем в ТКО
Постановление Правительства России от 18 октября 2018 года № 1245 «О внесении изменений в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»	ПП-1245 от 18.10.2018 «О внесении изменений в Правила проведения торгов»
Постановление Правительства России от 19 октября 2018 года № 1246 «О внесении изменений в сфере государственного регулирования цен на коммунальные услуги»	ПП-1246 от 19.10.2018 «О внесении изменений в госрегулирование цен на коммунальные услуги»
Постановление Правительства России от 3 ноября 2018 года № 1314 «О перераспределении полномочий федеральных органов власти в сфере обращения с отходами производства и потребления»	ПП-1314 от 03.11.2018 «О перераспределении полномочий...»

Название НПА <sup>1</sup>	Сокращенное название НПА в Докладе
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации»	Приказ-298 Минприроды России от 14.08.2013 «Об утверждении комплексной стратегии в ТКО»
Приказ Минстроя России от 28 июля 2016 года № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов»	Приказ-524/пр от 28.07.2016 Минстроя России «Об утверждении Методических рекомендаций...»
Приказ ФАС России от 21 ноября 2016 года № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»	Приказ-1638/16 от 21.11.2016 ФАС России «Об утверждении Методических указаний...»
Приказ ФАС России от 13 сентября 2018 года № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»	Приказ-1288/18 от 13.09.2018 ФАС России «Об утверждении форм размещения информации...»
Приказ ФАС России от 12 октября 2018 года № 1421/18 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2019 году»	Приказ-1421 ФАС России от 12.10.2018 «Об утверждении минимальной нормы доходности...»
Приказ ФАС России от 1 ноября 2018 года № 1488/18 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16» (Зарегистрирован в Минюсте России 03.12.2018 № 52848)	Приказ-1488/18 ФАС России от 01.11.2018
СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88)	СанПиН 42-128-4690-88
ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст)	ГОСТ 30772-2001
ГОСТ Р 56195-2014 Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбора и вывоза бытовых отходов. Общие требования (введен Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 октября 2014 года № 1447-ст)	ГОСТ Р 56195-2014
ГОСТ Р 57701-2017 от 22 сентября 2017 года. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами Дата окончания срока действия: 01.05.2018.	ГОСТ Р 57701-2017



## 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Установлены санитарные правила содержания территорий населенных мест

**СанПиН 42-128-4690-88** утверждены Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88.

Определены правовые основы обращения с отходами

**ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» и ФЗ-7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»** определены правовые основы обращения с отходами производства и потребления с целью предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Установлены термины и определения основных понятий в области обращения с отходами

**ГОСТ 30772-2001 от 28.12.2001** – межгосударственный стандарт, который устанавливает термины и определения основных понятий, необходимых для регулирования, организации, проведения работ, а также нормативно-методического обеспечения при обращении с отходами: твердыми, жидкими (сбросами), газообразными (выбросами), шламами и смесями на различных этапах их технологического цикла, и распространяется на ликвидацию любых объектов, идентифицированных как отходы, которые могут рассматриваться как биосферозагрязнители.

Определены правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды

**ФЗ-7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»** определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Утверждена комплексная стратегия развития с целью предотвращения вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение ВМР в хозяйственный оборот

**Приказ-298 Минприроды России от 14.08.2013 «Об утверждении комплексной стратегии в ТКО»** утвердил комплексную стратегию развития, главной целью которой является предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение компонентов, содержащихся в отходах (органика, металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, текстиль, изношенные автомобильные шины и другие), в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья и материалов. Достижением главной цели комплексной стратегии обеспечивается решением следующих основных задач: а) совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с ТКО; б) создание эффективной системы управления в области обращения с ТКО; в) развитие инфраструктуры по раздельному сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и экологически и санитарно-эпидемиологически безопасному размещению ТКО; г) обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при сборе, обезвреживании и

**Утвержден Стандарт системы управления и содержания многоквартирных домов**

захоронении ТКО; д) внедрение механизмов экономического регулирования деятельности по обращению с ТКО; е) совершенствование ценообразования при обращении с ТКО; ж) развитие системы экологического и санитарно-эпидемиологического образования, просвещения и воспитания по вопросам обращения с ТКО; з) обеспечение сбора и представления достоверной информации о деятельности по обращению с ТКО.

Утвержден **ГОСТ Р 56195-2014 от 27.10.2014** - стандарт входит в единую структуру национальных стандартов, объединенных в серию «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами». Применение стандарта позволяет сформировать единую и эффективную систему управления и содержания многоквартирных домов, обеспечивающую их нормативное техническое состояние, безопасную эксплуатацию и комфортные условия проживания, а также выполнить требования технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, Жилищного кодекса и других нормативно-правовых актов.

**Определены полномочия субъектов РФ и органов местного, а также требования к региональным программам и территориальным схемам**

**ФЗ-458 от 29.12.2014 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»** были определены полномочия субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обращения с отходами, требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО и требования к территориальным схемам. Введены понятия «обращение с отходами», «экологический сбор», «твердые коммунальные отходы», «региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами», «единый предельный тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами». Установлен порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО, а также установлены сроки введения в действие новой системы обращения.

**Утверждены Правила взимания экологического сбора**

**ПП-1073 от 08.10.2015 о порядке взимания экологического сбора** устанавливает Правила взимания экологического сбора, в том числе порядок его исчисления, срок уплаты, порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его внесения, а также порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм экологического сбора. Взимание экологического сбора, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты было возложено на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы.

Обращение с ТКО переведено в статус коммунальной услуги

За ФАС России закреплены полномочия по регулированию тарифов и раскрытия информации

Установлены требования к составу и содержанию территориальных схем

Установлен порядок определения нормативов накопления ТКО

Установлены Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с ТКО

**ФЗ-404 от 29.12.2015 о внесении изменений в ФЗ-7 «Об охране окружающей среды»** предусматривает, что обращение с ТКО должно стать такой же коммунальной услугой, как, например, горячее водоснабжение или канализация. Также уточнены нормы ФЗ-7 «Об охране окружающей среды» и других законодательных актов Российской Федерации, касающиеся платы за негативное воздействие на окружающую среду, обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

**ФЗ-175 от 02.06.2016 о внесении изменений в Жилищный кодекс** закрепил перевод обращения с ТКО в категорию коммунальных услуг.

**ПП-78 от 05.02.2016 о внесении изменений в ПП-543 от 27.06.2013 о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)** за ФАС России были закреплены полномочия по регулированию тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в данной сфере.

**ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам** были установлены требования к составу и содержанию территориальных схем и даны определения следующим понятиям: «территориальная схема», «источник образования отходов», «электронная модель территориальной схемы», «схема потоков отходов».

**В ПП-269 от 04.04.2016 об определении нормативов накопления ТКО** был установлен порядок определения нормативов накопления ТКО, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений. Нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта РФ).

**ПП-424 от 16.05.2016 об утверждении инвестиционных программ в ТКО** устанавливает Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с ТКО операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО и осуществляющих строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов, используемых для обращения с ТКО, а также требования к содержанию инвестиционных программ и процедуру рассмотрения разногласий при их утверждении.

Утверждены основы ценообразования

Установлены состав, порядок, сроки и периодичность раскрытия информации

Определен порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов

Утверждены Методические рекомендации по вопросам определения нормативов накопления ТКО

**В ПП-484 от 30.05.2016 о ценообразовании и регулировании тарифов в ТКО** утверждены основы ценообразования, а также правила регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО. Регулированию подлежат единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, тарифы на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО.

**ПП-564 от 21.06.2016 о стандартах раскрытия информации в ТКО** устанавливает состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, которая подлежит раскрытию. Содержит указания о том, какая информация, где и в какие сроки должна раскрываться регулирующими организациями - операторами по обращению с ТКО и региональными операторами по обращению с ТКО; федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов; органами местного самоуправления, которым в соответствии с законами субъектов РФ переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с ТКО. Под раскрытием информации в документе понимается обеспечение доступа к информации неограниченного круга лиц независимо от цели ее получения.

**ПП-550 от 30.06.2016 об утверждении правил коммерческого учета объема и массы ТКО** определяет порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Коммерческому учету подлежат объем и (или) масса сортированных и несортированных ТКО в местах их накопления, а также отходов, собираемых и транспортируемых операторами по обращению с ними. Коммерческий учет проводится и в отношении объема и (или) массы ТКО, поступающих на объекты, используемые для их обработки, обезвреживания и (или) захоронения, и транспортируемых с таких объектов. Сведения об объеме и (или) массе накопленных ТКО представляются региональным оператором в региональный госорган ежемесячно. Установлено два способа учета ТКО: расчетным путем (с учетом нормативов накопления ТКО, количества и объема контейнеров для такого накопления) и исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

**Приказ-524/пр от 28.07.2016 Минстроя России «Об утверждении Методических указаний...»** содержит методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, которые разработаны в целях оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов РФ по проведению замеров отходов, определению расчетных единиц и категорий объектов, на которых образуются отходы. Методические рекомендации не содержат положений обязательного характера.

**Утвержден порядок проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО**

**Утверждены Правила обращения с ТКО**

**Утверждены Методические указания для расчета предельных тарифов в области обращения с ТКО**

**Установлена этапность перехода на новую систему обращения с ТКО**  
*(перенос ранее установленных сроков запуска новой системы по обращению с ТКО с 01.01.2017 г. на 01.01.2019 г.)*

**Установлен порядок предоставления коммунальной услуги по вывозу отходов**

**В ПП-881 от 05.09.2016 о проведении конкурсного отбора РО ТКО** был закреплен порядок проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, в также требования к его участникам, критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе. Позже, в **ПП-1133 от 03.11.2016 об утверждении правил проведения торгов в ТКО** было установлено, что торги, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора, с 1 января 2018 года проходят в электронной форме.

**ПП-1156 от 12.11.2016** определяет **Правила обращения с ТКО**. В них закреплен порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с ТКО.

**Приказ-1638/16 от 21.11.2016 ФАС России «Об утверждении Методических указаний...»** содержит методические указания органам исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов, и органам местного самоуправления, в случае наделения их соответствующими полномочиями, организациям, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, для расчета предельных тарифов в области обращения с ТКО. В соответствии с данными указаниями рассчитываются следующие виды предельных тарифов: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО; тариф на обработку ТКО; тариф на обезвреживание ТКО; тариф на захоронение ТКО. Тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы ТКО.

**ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458** установлена этапность перехода на новую систему обращения с ТКО до 01.01.2019 (переходный период). Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает не позднее 1 января 2019 года.

**ПП-232 от 27.02.2017 «О порядке предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО»** установлен порядок предоставления коммунальной услуги по вывозу отходов. В частности, определены порядок заключения соответствующего договора, права и обязанности исполнителя и потребителя коммунальной услуги. Установлен порядок расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Исключены услуги по сбору и вывозу ТКО из состава содержания общего имущества в многоквартирном доме. Согласно документу, в Правила

**Законодательно введено обязательное соблюдение территориальной схемы обращения с отходами, зафиксирована необходимость электронного формата, установлены требования к площадкам накопления отходов**

**Изменены Стандарты раскрытия информации в ТКО, утверждены формы размещения сведений и форматы передачи данных**

предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов вводится отдельная глава, определяющая взаимоотношения потребителей, управляющих организаций и регионального оператора по обращению с ТКО. Одновременно услуги по сбору и вывозу ТКО исключаются из состава работ по содержанию общего имущества в многоквартирном доме и, соответственно, из состава платы за жилищную услугу. До даты начала оказания региональным оператором услуги по обращению с ТКО применяются положения действующего законодательства о включении услуги по сбору и вывозу ТКО в состав содержания общего имущества собственников помещений многоквартирного дома. Стоимость услуги по сбору и вывозу ТКО, а также объем вывозимых отходов определяется соглашением сторон в соответствии с гражданским законодательством.

**ФЗ-503 от 31.12.2017 о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»** были уточнены понятия «сбор отходов», «накопление отходов», «отходы от использования товаров». Также введено обязательное соблюдение территориальной схемы обращения с отходами, зафиксирован порядок ее корректировки, необходимость электронного формата, установлены требования к площадкам накопления отходов. Согласно документу в затраты регионального оператора можно включать расходы на сортировку отходов, что позволяет извлекать до 30% полезных фракций из смеси мусора и направлять их на утилизацию. Закон уточняет полномочия муниципалитетов в части создания и содержания контейнерных площадок, их учета; уточняются случаи, при которых уплачивается экологический сбор, а также перечень лиц, обязанных его уплачивать. Поправки коснулись изменений в статью 24.5 ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления», предусматривающих целевое направление субсидии от средств экологического сбора на проектирование и создание объектов по обработке и утилизации отходов.

В частности, **ПП-390 от 31.03.2018 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации в ТКО»** были внесены изменения в ПП-564 от 21.06.2016 о стандартах раскрытия информации в ТКО. Данным постановлением предусмотрено раскрытие информации путем публикации данных в Единой информационно-аналитической системе «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС). ФАС России было поручено утвердить формы размещения сведений и форматы передачи данных. В документе также определены перечень необходимой к раскрытию информации и методы, которыми она должна раскрываться регулируемой организацией, федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, органом исполнительной власти субъекта РФ в области

Правительству РФ поставлена задача обеспечить эффективное обращение с отходами и ликвидацию несанкционированных свалок

Внесены изменения в порядок расчета предельных тарифов

Утверждены Правила обустройства площадок накопления ТКО

Утверждены новые формы размещения информации в области обращения с ТКО

государственного регулирования тарифов и органом местного самоуправления. Установлены сроки раскрытия информации.

**Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».** В документе указано, что Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии необходимо исходить из того, что в 2024 году должно быть обеспечено в числе прочего эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов. В рамках исполнения данного Указа в стране реализуется национальный проект «Экология», который включает в себя 11 федеральных проектов по таким направлениям, как экология воздуха и воды, утилизация отходов и сохранение биоразнообразия и др.

**ПП-867 от 25.07.2018 «О внесении изменений в основы ценообразования в ТКО»** приводит ПП-484 от 30.05.2016 о регулировании тарифов и ценообразовании в ТКО в соответствии с ФЗ-503. Документом предусмотрено установление предельных тарифов на захоронение ТКО с учетом расходов на их обработку в случае, если РО ТКО, осуществляющий захоронение, осуществляет и обработку ТКО с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ему на правах собственности или на ином законном основании; установлены особенности учета в составе регулируемых тарифов расходов на капитальные вложения (инвестиции) и расходов на возврат займов и кредитов, включая проценты по ним, понесенных до начала осуществления регулируемой деятельности. Предлагается компенсировать указанные расходы в размере фактического финансирования инвестиционной программы, а в случае превышения фактического размера финансирования мероприятий инвестиционной программы над плановым — учитывать по стоимости, определенной в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе; уточнены особенности учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО для субъектов малого и среднего предпринимательства; предусмотрено включение в состав единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО расходов на обработку.

**ПП-1039 от 31.08.2018 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО»** определяет порядок создания мест и площадок накопления ТКО, а также правила формирования и ведения реестра этих мест и площадок.

**Приказ-1288 от 13.09.2018 ФАС России «Об утверждении форм размещения информации...»** утверждает новые формы размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО,

Утверждена возможность дифференциации нормативов накопления ТКО, определены особенности заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО

Утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с ТКО

Внесены изменения в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО

подлежащей раскрытию в ФГИС ЕИАС. Также утверждены унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных - единые форматы для информационного взаимодействия.

**В ПП-1094 от 15.09.2018 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**, в частности, предусмотрена дифференциация нормативов накопления ТКО в отношении видов и групп отходов, а также групп однородных отходов. Определены особенности заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО. В соответствии с документом, порядок оплаты потребителями услуг регионального оператора и региональным оператором услуг операторов по обращению с ТКО, осуществляющими транспортирование, обработку, обезвреживание и захоронение ТКО, приведен к единообразию и в соответствии с общим подходом по оплате коммунальных услуг. Введено еще одно основание лишения статуса регионального оператора. Это несоблюдение условий соглашения о предоставлении безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Уточнен порядок расчета средней плотности отходов. Ряд поправок касается не превышения при установлении единого тарифа регионального оператора стоимости услуг, определенной по итогам конкурсного отбора. Определены основания, при которых такое превышение возможно. Уточнен понятийный аппарат.

**ПП-1130 от 22.09.2018 о корректировке территориальных схем** закреплены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требования к составу и содержанию таких схем. Правила устанавливают порядок разработки и прохождения процедуры общественного обсуждения, включающей представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту территориальной схемы, и подготовку органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждения и корректировки территориальных схем, а также требования к их составу и содержанию.

**ПП-1245 от 18.10.2018 «О внесении изменений в Правила проведения торгов»** вносит изменения в ПП-1133 от 03.11.2016 об утверждении правил проведения торгов в ТКО. Документом устанавливается, что региональный оператор по обращению с ТКО при проведении торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, в отношении не менее 15% объема услуг по транспортированию ТКО, выделенных в отдельные лоты, должен провести аукционы с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства. В случае, если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан несостоявшимся ввиду



Утверждена минимальная норма доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в области обращения с ТКО

Уточнен порядок применения тарифов на коммунальные услуги

Полномочия по выработке государственной политики в сфере обращения с отходами переданы от Минстроя России к Минприроды России

«Заморозка» реформы обращения с ТКО и установление возможности использования несанкционированных свалок

отсутствия заявок, организатор аукциона вправе самостоятельно обеспечить транспортирование ТКО или провести аукцион повторно. Действие постановления распространяется на торги, проводимые с 1 января 2019 года.

**Приказ-1421 от 12.10.2018 ФАС России «Об утверждении минимальной нормы доходности...»** утверждает минимальную норму доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в области обращения с ТКО с применением метода доходности инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов, а также после перехода к регулированию тарифов. Норма доходности утверждается на долгосрочный период регулирования с началом этого периода в 2019 году.

**ПП-1246 от 19.10.2018 «О внесении изменений в госрегулирование цен на коммунальные услуги»** уточняет порядок применения тарифов на коммунальные услуги. Тарифы в первом полугодии очередного периода регулирования не могут превышать тарифы второго полугодия предшествующего периода по состоянию на 31 декабря. При этом НДС не учитывается.

**ПП-1314 от 03.11.2018 «О перераспределении полномочий...»** в целях консолидации полномочий по выработке государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления полномочия по вопросам обращения с ТКО переданы от Минстроя России к Минприроды России.

21 декабря 2018 года Совет Федерации одобрил **законопроект «О внесении изменения в статью 29-1 ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»**, позволяющий регионам России постепенно перейти на новые правила обращения с ТКО и по согласованию с Правительством России в течение ближайших четырех лет использовать действующие объекты, в том числе не имеющие соответствующих разрешений, при условии, что они не представляют угрозы для экологии и здоровья людей.

Согласно принятому документу, если выбранный по конкурсу региональный оператор после 1 января 2019 года по каким-либо причинам откажется от исполнения контракта, субъект РФ сможет без проведения конкурсных процедур на один год выбрать другого оператора на своей или соседней территории или же возложить обязанности оператора на действующие унитарные предприятия, имеющие лицензию на обращение с отходами.

Если ни один из перечисленных вариантов невозможен, регион будет вправе временно продолжить работу в сфере обращения с отходами в том формате, который действовал до наступления 2019 года.

### 3. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В соответствии с ФЗ-458 от 29.12.2014 о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и ФЗ-404 от 29.12.2015 о внесении изменений в ФЗ-7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», субъекты РФ должны были до 1 января 2017 года разработать, согласовать и утвердить территориальные схемы и региональные программы обращения с отходами, а также организовать работу по обращению с ТКО через институт региональных операторов по обращению с ТКО.

В конце 2016 года был подписан ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458, которым установлена этапность перехода на новую систему обращения с ТКО до 01.01.2019 (переходный период).

В соответствии с федеральным законодательством фактически можно выделить следующие этапы формирования новой системы обращения с ТКО

Таблица 2

#### Этапы формирования новой системы обращения с ТКО в Российской Федерации

Этап	Сроки	Содержание этапа
1	2014 – 2016 гг.	Субъекты РФ должны были в срок до 1 января 2017 года разработать, согласовать и утвердить территориальные схемы и региональные программы обращения с отходами и организовать работу по обращению с ТКО через институт региональных операторов. Часть субъектов РФ не успела в поставленный срок выполнить задачу.
2	2016 - 2017 гг.	Разработка и установление каждым субъектом РФ нормативов накопления ТКО с учетом четырех сезонов и утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО Разработка и/или корректировка территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО
3	До 01.05.2018 г.	Подготовка документации об отборе РО ТКО, проектов соглашений, проведение конкурсных отборов и заключение соглашений с региональными операторами по результатам конкурсов
4 - 6	До 01.01.2019 г.	Проведение аукционов на оказание услуги по транспортированию ТКО, заключение договоров с компаниями, которые оказывают услуги по транспортированию ТКО Получение единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО Заключение договоров РО на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО
7	С 01.01.2019 г.	До утверждения законопроекта «О внесении изменения в статью 29-1 ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» предусматривалось начало осуществления деятельности РО ТКО и запуск новой системы по обращению с ТКО на территории РФ.

#### 4. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В сфере обращения с ТКО фактически действуют пять регулирующих органов федерального уровня – Минстрой России, Минпромторг России, Минприроды России, Минэкономразвития России, ФАС России.

**Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)** с ноября 2015 года являлось федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования). В ноябре 2018 года ПП-1314 от 03.11.2018 «О перераспределении полномочий...» в целях консолидации полномочий по выработке государственной политики в сфере обращения с отходами полномочия по вопросам обращения с ТКО закреплены за Минприроды России. У Минстроя России эти полномочия исключены.

**Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)** уполномочен осуществлять в области регулирования утилизации отходов производства и потребления координацию и стимулирование технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), в том числе внедрения промышленного оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, развития технологий обработки, утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), а также вовлечения отходов производства и потребления в производственные процессы.

**Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)** до ноября 2018 года осуществляло функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы), охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

**Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)** совместно с отраслевыми министерствами и ФАС России - федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов - осуществляет выработку и реализацию единых подходов при регулировании цен (тарифов) на услуги естественных монополий. Целью государственного тарифно-ценового регулирования инфраструктурных секторов является обеспечение потребителей товарами и услугами субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса установленного качества по доступной цене.

**Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)** регулирует тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также систему раскрытия информации в данной сфере.

#### 5. РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ТКО

В соответствии ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458 в течение 2017 года субъекты РФ должны были завершить работу по разработке и утверждению региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Региональная программа в области обращения с отходами должна содержать:

- значения целевых показателей в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;
- перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, включая экономический эффект от реализации соответствующей программы,
- сроки проведения указанных мероприятий;
- информацию об источниках финансового обеспечения мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- иные определенные органом государственной власти субъекта Российской Федерации вопросы.

По состоянию на 1 декабря 2018 года из 85 субъектов РФ в 11 субъектах РФ в публичном доступе отсутствовали утвержденные региональные программы в области обращения с ТКО: Москва, Московская, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Ростовская, Костромская области, Алтайский край, Карачаево-Черкесия, Республики Башкортостан и Татарстан.

Субъекты РФ утверждали программы в виде самостоятельного документа, либо в виде подпрограммы ранее разработанной программы в сфере обращения с ТКО. Так, например, в Пермском крае в июне 2018 года была принята «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на период 2018-2028 годов». В Республике Бурятия в январе 2018 года утверждена подпрограмма 7 «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» к Государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов».

## 6. РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ НОРМАТИВОВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО

В соответствии ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458 в течение 2017 года субъекты РФ должны были завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов с учетом четырех сезонов.

**Норматив накопления ТКО** - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, согласно Правилам определения нормативов накопления ТКО, утвержденным ПП-269 от 04.04.2016 и Методическим рекомендациям, утвержденным Приказом-524/пр от 28.07.2016 Минстроя России, нормативы устанавливаются на основании замеров отходов, проводимых в течение 7 дней непрерывно для каждого сезона года (зима, весна, лето, осень).

Нормативы могут устанавливаться дифференцировано по численности населения, проживающего в поселении/городском округе, по категориям потребителей, а также по категориям объектов.

В аналитических целях для сопоставимости значений нормативов накопления ТКО субъектов РФ аналитическая служба НАКДИ использовала значения нормативов, установленных для индивидуальных и многоквартирных домов.

Нормативы накопления ТКО в субъектах РФ различаются по форматам исходных данных: в одних субъектах РФ нормативы накопления устанавливаются исходя из расчета на одного человека, в других – исходя из расчета на квадратный метр, в третьих - возможны оба случая. Кроме того, в некоторых субъектах РФ нормы накопления установлены для всей территории субъекта, а в

некоторых – устанавливаются отдельно для каждого из городов, вплоть до самого небольшого муниципального района. Есть случаи, когда нормативы накопления в разных субъектах РФ указаны в различных единицах измерения. Аналогичная ситуация выявлена в случае анализа единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО.

На 1 декабря 2018 года из 85 субъектов РФ в 5 субъектах РФ в публичном доступе отсутствуют значения нормативов накопления ТКО, а именно: городе Москве, Республике Дагестан, Рязанской, Тюменской, Нижегородской областях.

Нормативы накопления ТКО устанавливаются в м<sup>3</sup> или кг на расчетную единицу. Расчетной единицей является один проживающий или 1 кв. м общей площади.

В большинстве субъектов РФ (71) расчетной единицей норматива накопления является один проживающий.

В 2 субъектах РФ - в Московской и Амурской областях - расчетной единицей нормативов накопления является 1 кв. м общей площади. В Московской области - 0,09 м<sup>3</sup>/год, в Амурской области для многоквартирных домов - 0,10 м<sup>3</sup>/год, для индивидуального жилья – 25,55 м<sup>3</sup>/год

В 7 субъектах РФ - Калужской, Пензенской, Саратовской, Сахалинской областях, Камчатском и Пермском краях, Республике Мордовия - расчетной единицей нормативов накопления являются один проживающий и 1 кв. м общей площади.

Из 80 субъектов РФ, в которых утверждены нормативы накопления ТКО:

- в 36 субъектах РФ установлены единые нормативы накопления ТКО для всей территории субъекта;

- в 44 субъектах РФ установлены дифференцированные нормативы накопления ТКО по численности населения, проживающего в поселении/городском округе, по категориям потребителей, а также по категориям объектов.

44 субъекта РФ с установленными дифференцированными нормативами накопления ТКО можно разделить на 6 групп субъектов по типу дифференцирования.

Минимальные и максимальные значения нормативов накопления ТКО по группам субъектов РФ представлены в Таблице 3.

Анализ утвержденных нормативов накопления ТКО показал, что природа исходных данных сильно различается, поэтому их дальнейшее использование при определении платежа за услугу по обращению с ТКО для населения приводит к появлению сложно сопоставимых по стране значениям.

## МИНИМАЛЬНЫЕ И МАКСИМАЛЬНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ НОРМАТИВОВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ГРУППАМ СУБЪЕКТОВ РФ

Тип показателя	Единая норма накопления на всей территории субъекта РФ, м3/год в расчете на одного проживающего	Дифференцированные нормативы накопления ТКО, м3/год в расчете на одного проживающего					
		Определенные города, районы, поселения	Городские и прочие населенные пункты	Благоустроенные и неблагоустроенные домовладения	Тип муниципального образования / отраслевая принадлежность территории	Населенные пункты и жилье, разделенные по количественному принципу	Группировка по нескольким параметрам одновременно
<b>Многоквартирный дом</b>							
Min	0,52	1,16	2,35	0,90	1,42	1,68	1,28
Субъект РФ	Еврейский автономный округ	Ненецкий автономный округ	Самарская область	Забайкальский край (благоустроенные)	Астраханская область	Республика Саха (Якутия)	Республика Северная Осетия-Алания
Max	2,79	10,8	3,36	1,85	2,18	2,50	3,08
Субъект РФ	Кабардино-Балкарская Республика	Красноярский край	Воронежская область	Республика Марий Эл (благоустроенные)	Костромская	Белгородская область	Ростовская область
<b>Индивидуальное жилое помещение</b>							
Min	0,90	0,89	2,11	1,10	1,42	1,78	1,10
Субъект РФ	Чукотский автономный округ	Томская область	Вологодская область	Забайкальский край (неблагоустроенные)	Астраханская область	Республика Саха (Якутия)	Архангельская область
Max	15,70	5,26	3,10	1,92	2,88	2,80	3,70
Субъект РФ	Еврейский автономный округ	ХМАО	Воронежская область	Республика Марий Эл (неблагоустроенные)	Костромская область	Белгородская область	Тамбовская область
<b>Всего субъектов РФ</b>	<b>36</b>	<b>20</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>10</b>

## 7. РАЗРАБОТКА, УТВЕРЖДЕНИЕ И ПЕРЕСМОТР ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

**Территориальная схема в области обращения с отходами**, в том числе с твердыми коммунальными отходами утверждается в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. Территориальная схема должна включать текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта РФ деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта РФ и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов.

ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» и ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам установили требования к составу и содержанию территориальных схем. Территориальные схемы утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в целях организации и осуществления деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению отходов. Субъекты РФ должны были разработать территориальные схемы до конца 2017 года.

На 1 декабря 2018 года территориальные схемы по обращению с отходами утверждены во всех 85 субъектах Российской Федерации. Из них в 71 субъекте РФ территориальные схемы были утверждены в 2016 году, в 13 субъектах РФ территориальные схемы были утверждены в 2017 году, в 1 субъекте РФ - в 2018 году.

Таблица 4

Субъекты РФ, утвердившие территориальные схемы в 2016 - 2018 гг.

Субъекты РФ	
2016 год – 71 субъект РФ	
Алтайский край, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Город Санкт-Петербург, Город Севастополь, Забайкальский край, Ивановская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калужская область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край,	Псковская область, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Республика Хакасия, Ростовская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Ставропольский край, Тульская область, Тюменская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область, Пермский край, город Москва, Самарская область.

## Субъекты РФ

### 2017 год – 13 субъектов РФ

Амурская область, Архангельская область, Еврейская АО, Иркутская область, Новгородская область, Республика Башкортостан, Республика Крым, Рязанская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область

### 2018 год – 1 субъект РФ

Калининградская область

С 2017 по 2018 годы органы власти вносили изменения в территориальные схемы.

В 2017 году изменения в территориальные схемы внесли 5 субъектов РФ: Республика Саха (Якутия), Нижегородская и Брянская области, Республика Марий Эл, Хабаровский край.

В 2018 году изменения в территориальные схемы внесли 12 субъектов: Ненецкий автономный округ, Оренбургская, Костромская, Архангельская, Челябинская, Мурманская, Иркутская и Брянская области, Республика Коми, Ставропольский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Хабаровский край. Из них в соответствии с вновь принятым ПП-1130 от 22.09.2018 о корректировке территориальных схем в ТКО на момент подготовки Доклада изменения начала вносить только Республика Коми.

## 8. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ПУБЛИЧНОМ ДОСТУПЕ ЭЛЕКТРОННЫХ МОДЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ В ОБЛАСТИ ТКО

**Электронная модель территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами** (далее - электронная модель) - информационная система, включающая в себя базы данных, программное и техническое обеспечение, предназначенные для ввода, хранения, актуализации, обработки, анализа, представления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации, и (или) отходов, поступающих из других субъектов РФ.

Согласно Статье 13.3. Требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», территориальная схема в числе прочего должна содержать электронную модель.

На 1 декабря 2018 года из 85 субъектов РФ:

- в 41 субъектах РФ электронные модели территориальных схем разработаны и находятся в публичном доступе;
- в 44 субъектах РФ электронные модели в публичном доступе отсутствуют.

Поиск электронных моделей был затруднен в связи с отсутствием единого порядка их размещения, что привело к разнообразию мест публикации информации об адресах сайтов с электронными моделями территориальных схем.

Основными разработчиками электронных моделей территориальных схем по обращению с ТКО являются 4 компаний, которые создали электронные модели для 22 субъектов РФ:

- ООО «Большая Тройка», г. Москва - 14 субъектов РФ,
- ООО «Датум Групп», г. Ростов-на-Дону - 3 субъекта РФ,
- ООО Научно-производственный центр «БизнесАвтоматика», г. Москва - 3 субъекта РФ,



– ООО «НекстГИС», г. Москва - 2 субъекта РФ.

По результатам анализа электронных моделей территориальных схем аналитическая служба НАКДИ выделила три типа электронных моделей территориальных схем:

- 1) электронные модели, которые соответствуют или максимально близко соответствуют ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам (соответствует);
- 2) электронные модели, созданные на основе сервисов, которые частично соответствуют ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам (частично соответствует);
- 3) электронные модели, которые не соответствуют ПП-197 от 16.03.2016 об утверждении требований к территориальным схемам (не соответствует).

Список субъектов РФ с электронными моделями территориальных схем по обращению с отходами представлен в Таблице 5.

## СПИСОК СУБЪЕКТОВ РФ С ЭЛЕКТРОННЫМИ МОДЕЛЯМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

№	Субъект РФ	Адрес размещения электронной модели ТС	Разработчик электронной модели ТС	Тип электронной модели ТС
1.	Архангельская область	<a href="http://arh.shemaethodov.ru/optimizations/">http://arh.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
2.	Брянская область	<a href="http://www.kpl32.ru/?page=212">http://www.kpl32.ru/?page=212</a>	Нет данных	частично соответствует
3.	Вологодская область	<a href="http://vologda.shemaethodov.ru/optimizations/">http://vologda.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
4.	Воронежская область	<a href="http://vogis.pba.su/Public/Map#/">http://vogis.pba.su/Public/Map#/</a>	ООО НПЦ «БизнесАвтоматика», г. Москва	соответствует
5.	Иркутская область	<a href="http://em.irkobl.ru">http://em.irkobl.ru</a>	ООО «Датум Групп», г. Ростов-на-Дону	соответствует
6.	Калининградская область	<a href="http://tershemethod39.ru/">http://tershemethod39.ru/</a>	Нет данных	частично соответствует
7.	Камчатский край	<a href="https://www.kamgov.ru/AgOthod/document/file/download?id=66218">https://www.kamgov.ru/AgOthod/document/file/download?id=66218</a>	Нет данных	не соответствует
8.	Кемеровская область	<a href="http://kem.shemaethodov.ru/manager/range/operators">http://kem.shemaethodov.ru/manager/range/operators</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
9.	Кировская область	<a href="http://kir4.work.shemaethodov.ru">http://kir4.work.shemaethodov.ru</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
10.	Костромская область	<a href="http://kgis.pba.su/Public/Map#/">http://kgis.pba.su/Public/Map#/</a>	ООО НПЦ «БизнесАвтоматика», г. Москва	соответствует
11.	Липецкая область	<a href="http://lip.shemaethodov.ru/optimizations">http://lip.shemaethodov.ru/optimizations</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	частично соответствует
12.	Магаданская область	<a href="https://drive.google.com/drive/folders/1Q98Wca8oiykZBr13cpxS074gAfwrQzpY">https://drive.google.com/drive/folders/1Q98Wca8oiykZBr13cpxS074gAfwrQzpY</a>	Нет данных	не соответствует
13.	Московская область	<a href="http://tkomo.mosreg.ru/optimizations/">http://tkomo.mosreg.ru/optimizations/</a>	Нет данных	соответствует
14.	Мурманская область	<a href="http://murm.shemaethodov.ru/optimizations/">http://murm.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует

№	Субъект РФ	Адрес размещения электронной модели ТС	Разработчик электронной модели ТС	Тип электронной модели ТС
15.	Ненецкий автономный округ	<a href="http://gisnao.ru/apps/gis/?app=smw">http://gisnao.ru/apps/gis/?app=smw</a>	КУ НАО «НИАЦ», г. Нарьян-Мар	соответствует
16.	Нижегородская область	<a href="http://tsoonn.ru/optimizations/">http://tsoonn.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
17.	Омская область	<a href="http://geo.omskportal.ru/CoGIS/Map#">http://geo.omskportal.ru/CoGIS/Map#</a>	Нет данных	соответствует
18.	Пензенская область	<a href="http://penzatbo.nextgis.com/resource/1/display?panel=layers">http://penzatbo.nextgis.com/resource/1/display?panel=layers</a>	ООО «НекстГИС», г. Москва	соответствует
19.	Псковская область	<a href="http://garbage60.ejen.ru/map/index">http://garbage60.ejen.ru/map/index</a>	ООО «Эджен», г. Псков	частично соответствует
20.	Республика Адыгея	<a href="http://map.devlogic.ru/">http://map.devlogic.ru/</a>	Нет данных	частично соответствует
21.	Республика Башкортостан	<a href="https://portal.introgis.com/ecology02/open/">https://portal.introgis.com/ecology02/open/</a>	Нет данных	соответствует
22.	Республика Дагестан	<a href="http://194.226.129.112:9017/">http://194.226.129.112:9017/</a>	ООО «Датум Групп», г. Ростов-на-Дону	соответствует
23.	Республика Коми	<a href="http://rsoo.rkomi.ru/#/">http://rsoo.rkomi.ru/#/</a>	Нет данных	соответствует
24.	Республика Крым	<a href="http://krim.shemaethodov.ru/optimizations/">http://krim.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
25.	Республика Тыва	<a href="http://tso.mpr17.ru/">http://tso.mpr17.ru/</a>	Нет данных	соответствует
26.	Республика Хакасия	<a href="http://tso19.nextgis.com/resource/1/display?panel=layers">http://tso19.nextgis.com/resource/1/display?panel=layers</a>	ООО «НекстГИС», г. Москва	соответствует
27.	Ростовская область	<a href="http://rd.datum-group.ru:9002/">http://rd.datum-group.ru:9002/</a>	ООО «Датум Групп», г. Ростов-на-Дону	соответствует
28.	Сахалинская область	<a href="http://sah.shemaethodov.ru/optimizations/">http://sah.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
29.	Свердловская область	<a href="http://tko.midural.ru/#/terSchema">http://tko.midural.ru/#/terSchema</a>	ООО «Эттон», г. Казань	соответствует
30.	Смоленская область	<a href="https://gis.ecology67.org/wastemodel/SWView/">https://gis.ecology67.org/wastemodel/SWView/</a>	Нет данных	соответствует

№	Субъект РФ	Адрес размещения электронной модели ТС	Разработчик электронной модели ТС	Тип электронной модели ТС
31.	Ставропольский край	<a href="http://www.stavropol-gis.wilix.ru">http://www.stavropol-gis.wilix.ru</a>	ООО «Северокавказский институт экологического проектирования», г. Краснодар	частично соответствует
32.	Тамбовская область	<a href="http://tam.shemaethodov.ru/optimizations/">http://tam.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
33.	Тверская область	<a href="http://tgis.pba.su/">http://tgis.pba.su/</a>	ООО НПЦ «БизнесАвтоматика», г. Москва	соответствует
34.	Томская область	<a href="http://green.tsu.ru/oos/">http://green.tsu.ru/oos/</a>	Нет данных	соответствует
35.	Тюменская область	<a href="http://gis.72to.ru/portal/apps/webappviewer/index.html?id=5893b4da49be4f0ab4546a8be216d2ee">http://gis.72to.ru/portal/apps/webappviewer/index.html?id=5893b4da49be4f0ab4546a8be216d2ee</a>	Нет данных	соответствует
36.	Ульяновская область	<a href="http://ul.shemaethodov.ru/optimizations/">http://ul.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
37.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	<a href="http://hmao.shemaethodov.ru/optimizations/">http://hmao.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
38.	Челябинская область	<a href="http://wastemap.mineco174.ru/optimizations/">http://wastemap.mineco174.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует
39.	Чувашская Республика	<a href="http://cw69343.tmweb.ru/guest.php?version=3">http://cw69343.tmweb.ru/guest.php?version=3</a>	Нет данных	соответствует
41	Чеченская Республика	<a href="http://tsoo-chr.ru/">http://tsoo-chr.ru/</a>	Нет данных	не соответствует
40.	Ярославская область	<a href="http://ya.shemaethodov.ru/optimizations/">http://ya.shemaethodov.ru/optimizations/</a>	ООО «Большая Тройка», г. Москва	соответствует

## 9. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ: ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ

Для целей настоящего доклада НАКДИ использует следующее понятие:

**Монозона РО ТКО** – территория субъекта РФ, в котором орган власти установил зоной деятельности РО ТКО всю территорию субъекта РФ.

При разработке территориальных схем в ряде субъектов РФ был принят подход с разделением территории субъекта на зоны деятельности региональных операторов.

В результате 85 субъектов РФ состоят примерно из 314 зон деятельности региональных операторов, так как в ряде регионов в территориальных схемах предлагается несколько вариантов деления субъекта на зоны. В таких случаях для расчетов аналитической службой НАКДИ использовались значения в соответствии с количеством проведенных конкурсов.

Согласно территориальным схемам обращения с отходами, из 85 субъектов РФ к монозоне относится 44 субъектов РФ, в том числе город Москва. Общая численность населения субъектов РФ, относящихся к монозоне, составляет порядка 52 млн человек.

В соответствии с Территориальной схемой города Москвы с численностью населения 12,3 млн человек, город разделен на две зоны:

- зона действия государственных контрактов: Центральный, Северо-Западный, Северный, Северо-Восточный, Восточный, Юго-Восточный, Юго-Западный, Западный и Зеленоградский административные округа города Москвы – 10,3 млн человек

- зона деятельности регионального оператора: Южный, Троицкий, Новомосковский административные округа города Москвы - 2 млн человек.

В 24 субъектах РФ предусмотрено деление территории на зоны деятельности РО ТКО от 2 до 4. На территории этих субъектов проживает 41 млн человек, наибольшее количество – в Санкт-Петербурге (5,3 млн).

В 17 субъектах РФ предусмотрено деление территории на 5 и более зон деятельности РО ТКО. На территории этих субъектов проживает 43 млн человек.

Наибольшее количество зон деятельности РО ТКО в Чукотском автономном округе – 24 и в Красноярском крае – 19. При этом в Чукотском автономном округе проживает порядка 50 тыс. человек, в Красноярском крае порядка 3 млн человек.

Таблица 6

### Количество зон деятельности РО ТКО в субъектах РФ

#### Субъекты РФ и количество зон РО ТКО

##### 1 зона на территории 44 субъектов РФ

**Области:** Орловская область, Архангельская область, Владимирская область, Еврейская автономная область, Ивановская область, Калужская область, Курганская область, Рязанская область, Омская область, Самарская область, Ярославская область, Сахалинская область, Волгоградская область, Калининградская область, Смоленская область, Кировская область, Тамбовская область, Мурманская область, Тверская область, Оренбургская область, Тюменская область, Ленинградская область, Белгородская область, Новосибирская область  
**Города федерального значения:** город Севастополь, город Москва  
**Края:** Пермский край, Приморский край, Забайкальский край, Хабаровский край, Камчатский край  
**Автономные округа:** Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ

## Субъекты РФ и количество зон РО ТКО

**Республики:** Республика Адыгея, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Тыва, Удмуртия Республика, Чеченская Республика, Чувашская Республика

### 2 - 4 зоны на территории 24 субъектов РФ

**Области:** Псковская область, Саратовская область, Курская область, Брянская область, Иркутская область, Астраханская область, Вологодская область, Кемеровская область, Тульская область, Свердловская область, Костромская область, Липецкая область, Пензенская область, Новгородская область

**Республики:** Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Республика Крым, Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Бурятия

**Города федерального значения:** Город Санкт-Петербург

**Края:** Ставропольский край

**Автономные округа:** Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

### Более 5 зон на территории 17 субъектов РФ

**Области:** Челябинская область, Ульяновская область, Амурская область, Московская область, Воронежская область, Томская область, Ростовская область, Нижегородская область, Магаданская область

**Республики:** Республика Башкортостан, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия), Республика Дагестан

**Края:** Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край

**Автономные округа:** Чукотский автономный округ

Количество зон (314), которые представлены в территориальных схемах по факту не совпадает с количеством зон (251), по которым проводились конкурсные отборы региональных операторов, в связи с объединением зон для проведения конкурсных отборов.

## 10. ОБЪЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В СУБЪЕКТАХ РФ

Для целей настоящего доклада НАКДИ использует следующее понятие:

**Объекты обработки ТКО**- объекты, на которых осуществляется перегрузка, сортировка, переработка, обезвреживание, термообработка, утилизация.

**Объекты размещения ТКО** - санкционированные объекты временного накопления для последующей обработки, свалки, полигоны.

В рамках мониторинга формирования новой системы обращения с ТКО и подготовки настоящего доклада НАКДИ проанализировала территориальные схемы субъектов РФ. По результатам анализа определена следующая ситуация с объектами на территории Российской Федерации.

В аналитических целях НАКДИ разделила объекты обращения с ТКО на две основные группы по типу: объекты обработки и объекты размещения.

По данным территориальных схем субъектов РФ в настоящее время в стране суммарно существует около 400 объектов обработки ТКО, планируется к созданию - порядка 500 объектов.

В России также существует порядка 7 000 объектов размещения ТКО, в том числе 632 полигона, 1541 объекта захоронения, по которым не указан тип объекта, остальные - санкционированные свалки или места временного накопления. Всего планируется создать 1240 объектов размещения, в том числе 1024 полигона.

В связи с отсутствием единого подхода к накоплению и систематизации данных в субъектах РФ и в целом по стране в отношении отрасли обращения с ТКО по результатам анализа выявляется существенная несопоставимость данных по объектам обращения с ТКО в целом по стране, что в значительной степени осложняет анализ представленных в официальной документации данных. В виду этого данный раздел в настоящее время остается в дополнительной проработке. Полная версия Доклада с обновленным разделом по объектам ТКО будет опубликована на страницах Интернет-журнала «Концессии и инфраструктурные инвестиции» [www.investinfra.ru](http://www.investinfra.ru) в 1 квартале 2019 года.

## 11. КОНКУРСНЫЙ ОТБОР РО ТКО

Для целей настоящего доклада НАКДИ использует следующие понятия и определения:

**Дата объявления конкурсного отбора РО ТКО** - датой объявления конкурса считается дата опубликования конкурсной документации на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>.

**Субъекты РФ, в которых выбран региональный оператор на всей территории или на территории всех зон деятельности РО ТК**, - это субъекты РФ, в которых результативно завершены конкурсные процедуры по выбору РО ТКО на всей территории субъекта РФ и во всех зонах деятельности РО ТКО, определен победитель торгов.

**Повторный конкурс РО ТКО** – конкурсный отбор, объявленный повторно после завершения конкурсных процедур с результатом «несостоявшийся в связи с отсутствием поданных на конкурс заявок», либо после решений и предписаний надзорных органов в случае спорных ситуаций, возникших в ходе конкурса.

**Год проведения конкурсов** определен по дате завершения конкурса либо на всей территории субъекта РФ, либо по дате завершения конкурса в последней зоне деятельности РО ТКО в субъекте РФ.

ПП-881 от 05.09.2016 о проведении конкурсного отбора РО ТКО установлены порядок проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, требования к его участникам, критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе. До 1 мая 2018 года должны были завершиться подготовка документации об отборе РО ТКО, проектов соглашений, проведение конкурсных отборов и заключение соглашений с РО ТКО по результатам конкурсов.

### Организаторы конкурсных отборов

Из 84<sup>2</sup> субъектов РФ, где были организованы конкурсные процедуры:

- в 81 субъекте РФ организаторами конкурсов по выбору РО являются структуры Правительств и администрации субъектов РФ (Министерства, Департаменты и т.д.).

- в 3 субъектах РФ организаторами конкурсных отборов РО ТКО являются следующие структуры власти: в Республике Бурятия - Республиканское агентство по государственным закупкам, в Калужской области - Бюджетное специализированное учреждение «Фонд имущества Калужской области», в Камчатском крае – Агентство по обращению с отходами Камчатского края.

---

<sup>2</sup> Без учета города Москвы

## Подготовка и проведение конкурсов РО ТКО

При расчетах аналитическая служба НАКДИ исходила из данных, что количество зон деятельности РО ТКО (314), которые представлены в территориальных схемах, по факту не совпадает с количеством зон деятельности РО ТКО (251), по которым за период с 2016 по 2018 год проводились конкурсные отборы РО ТКО. Расхождение связано с объединением зон для проведения конкурсов.

На 1 декабря 2018 года в России всего проведено 327 конкурсов, в том числе 77 повторных.

Рис.1. Количество проведенных конкурсов по выбору РО ТКО, ед.



Первые конкурсы по выбору РО ТКО были объявлены в 2016 году в 4 субъектах РФ:

- Астраханская область, зона 2 - ЗАТО «Знаменск», зона 1 - вся Астраханская область за исключением ЗАТО «Знаменск»;
- Камчатский край, вся территория Камчатского края;
- Краснодарский край, Краснодарская зона деятельности регионального оператора;
- Ивановская область, вся территория Ивановской области.

В 2017 году – 53 конкурса по выбору РО ТКО объявлено в 28 субъектах РФ.

В 2018 году – 192 конкурса по выбору РО ТКО объявлено в 52 субъектах РФ.

Таблица 7

### Распределение субъектов РФ по годам объявления «первых» конкурсов

Субъекты РФ
2016 год – 4 субъекта РФ
Астраханская область, Ивановская область, Камчатский край, Краснодарский край.
2017 год – 28 субъектов РФ



## Субъекты РФ

Архангельская область, Воронежская область, Город Санкт-Петербург, Город Севастополь, Забайкальский край, Кемеровская область, Курская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Новгородская область, Республика Алтай, Республика Дагестан,

Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Ростовская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Ставропольский край, Тамбовская область, Челябинская область, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Чукотский автономный округ.

### 2018 год – 52 субъекта РФ

Алтайский край, Амурская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская АО, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея,

Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Республика Хакасия, Самарская область, Смоленская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область, Красноярский край, Магаданская область, Рязанская область, Ульяновская область.

### Повторные конкурсы

В 2017 году повторно было объявлены 5 конкурсов. В Республике Саха (Якутия) на территории Центральной зоны конкурсный отбор РО ТКО объявлялся дважды в связи с отсутствием заявок на участие в конкурсе.

В 2018 году повторно было объявлено 72 конкурса в 27 субъектах РФ.

В девяти субъектах РФ: Архангельская область, Еврейская АО, Кемеровская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Хакасия, Свердловская область – конкурсный отбор объявлялся дважды.

В Магаданской области дважды был объявлен конкурс по всей территории, затем с делением по зонам конкурс повторялся на территориях зон № 1 и № 3. В Республике Саха (Якутия) по Арктически-Северной зоне конкурсный отбор объявлялся 3 раза.

В Красноярском крае на территории Северо-Енисейской технологической зоны конкурсный отбор объявлялся в общей сложности 3 раза.

Конкурсные отборы региональных операторов по обращению с ТКО объявлялись повторно по следующим причинам:

- отсутствие допущенных участников, поданных на конкурс заявок;
- по решению организатора конкурса в случаях: внесения изменений в конкурсную документацию, в том числе по предписаниям надзорных органов;

- в результате возникших в ходе конкурса спорных ситуаций с обращением в ФАС России.

### **Решения ФАС России в процессе конкурсных отборов РО ТКО**

На 1 декабря 2018 года из 84<sup>3</sup> субъектов РФ, в которых были проведены конкурсные отборы РО ТКО, в 33 субъектах РФ были поданы жалобы и вынесены 89 решений ФАС России в отношении проведения конкурсных процедур. Это значит, что 89 раз приостанавливались конкурсные процедуры до рассмотрения жалоб по существу.

### **Решения Арбитражных судов в процессе конкурсных отборов РО ТКО**

На 1 декабря 2018 года из 84<sup>4</sup> субъектов РФ, в которых были проведены конкурсные отборы региональных операторов, в 10 субъектах РФ Арбитражными судами РФ было вынесено и опубликовано 9 решений в отношении конкурсных отборов. Из них:

- 4 решения о признании недействительным нормативно-правового акта,
- 3 решения о признании недействительным конкурсного отбора,
- 2 решения о признании недействительным конкурсного отбора и заключенного соглашения об организационной деятельности по обращению ТКО.

Арбитражными судами РФ были проведены разбирательства в отношении конкурсных процедур в 10 субъектах по 13 зонам:

- ХМАО-Югра – 2 судебных разбирательства,
- Астраханская область – 3 разбирательства.
- Красноярский край, Вологодская область, Саратовская область, город-герой Севастополь, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Новгородская область, Волгоградская область, Республика Чувашия – по 1 разбирательству.

## **12. ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСНЫХ ОТБОРОВ РО ТКО**

В соответствии с федеральным законодательством РО ТКО могут быть только юридические лица.

**Аффилированность компаний** – для целей настоящего доклада аналитическая служба НАКДИ использует данный термин с целью обозначения выявленных связей между компаниями на основе различных официальных источников.

На 1 декабря 2018 года в России всего проведено 327 конкурсов, в том числе 77 повторных.

На 1 декабря 2018 года в 5 субъектах РФ на территории 19 зон РО ТКО не выбраны, это:

- Магаданская область,
- Краснодарский край,
- Красноярский край,
- Рязанская область,
- Ульяновская область.

Во субъектах РФ, в которых РО ТКО не выбран, конкурсы были объявлены повторно и в настоящее время продолжаются. В городе Москве конкурсный отбор РО ТКО не объявлен.

**Победителям конкурсных отборов по 231 зоне стали 168 компаний, которые могут оказывать услуги региональных операторов по обращению с ТКО.** Из них:

- 22 юридических лица являются унитарными предприятиями (МУП, ГУП и т.д.);

<sup>3</sup> Без учета города Москвы

<sup>4</sup> Без учета города Москвы

- 146 юридических лиц являются коммерческими компании (ОАО, АО, ООО, ЗАО).

Унитарные предприятия представлены в 17 субъектах РФ на территории 37 зон деятельности РО ТКО:

- Город Санкт-Петербург – 2 из 2
- Город Севастополь – вся территория
- Калининградская область – вся территория
- Калужская область – вся территория
- Камчатский край – вся территория
- Краснодарский край – 1 из 11
- Красноярский край – 1 из 19
- Пермский край - вся территория
- Приморский край - 1 из 1
- Республика Башкортостан - 1 из 5
- Республика Крым – 1 из 1
- Республика Саха (Якутия) – 3 из 5, в 2 зонах одна компания
- Свердловская область – 1 из 3
- Тверская область – вся территория
- Томская область – 1 из 8
- Челябинская область - 1 из 5
- Чукотский автономный округ – 18 зон РО ТКО из 24 зон деятельности РО ТКО

Ряд коммерческих компаний имеет в структуре собственности доминирующее присутствие унитарных или государственных предприятий, а также органы государственной власти.

Таблица 8

**РО ТКО, в структуре собственности которых есть унитарные, государственные предприятия и органы государственной власти**

№	РО ТКО	Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Унитарные или государственные предприятия, а также органы государственной власти в структуре собственности РО ТКО
1.	АО «ЭКО-Комплекс»	Алтайский край	Барнаульская зона	Комитет по управлению муниципальной собственностью города Барнаула
2.	ООО «Центр Экологической Безопасности»	Белгородская область	Вся территория	Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области
3.	ООО «Владэкотехпром»	Владимирская область	Вся территория	ГУП ПИ «Владкоммунпроект», ГУП «Владоблжилкомхоз»
4.	ОАО «Забайкалспецтранс»	Забайкальский край	Вся территория	Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита»
5.	АО «Куприт»	Кировская область	Вся территория	Администрация города Кирова
6.	ООО «Чистый город»	Краснодарский край	Тимашевская зона	Администрация Тимашевского городского поселения Тимашевского района Краснодарского края

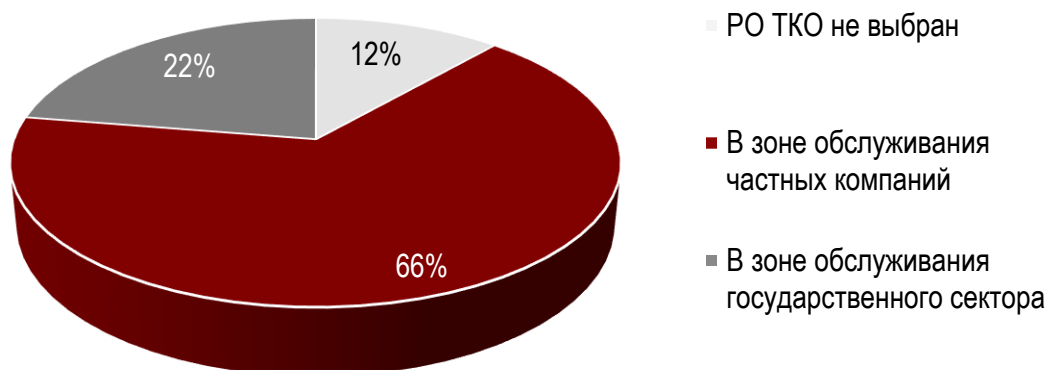
№	РО ТКО	Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Унитарные или государственные предприятия, а также органы государственной власти в структуре собственности РО ТКО
7.	АО «САБ по уборке г. Курска»	Курская область	Северо-Восточная зона	Комитет имущества г. Курска
8.	ООО «Управляющая компания «Зеленая роща»	Орловская область	Вся территория	АО «Корпорация развития Орловской области»
9.	ООО «АВТОСПЕЦТРАНС»	Республика Карелия	Вся территория	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия через АО «КРПК», которой принадлежит ООО «АВТОСПЕЦТРАНС»
10.	ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства»	Республика Саха (Якутия)	Западная зона	Администрация муниципального образования «Мирнинский Район» Республики Саха (Якутия)
11.	АО «Управление по обращению с отходами»	Сахалинская область	Вся территория	Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области
12.	АО «Спецавтохозяйство»	Смоленская область	Вся территория	Администрация города Смоленск
13.	АО «Тамбовская сетевая компания»	Тамбовская область	Вся территория	Комитет по управлению имуществом Тамбовской области
14.	АО «Югра-Экология»	Ханты-Мансийском автономный округ – Югра	Зоны № 1 и Зоны № 2	Фонд развития Югры

В соответствии с данными о выбранных РО ТКО, частные компании будут обслуживать 74% населения субъектов РФ, в которых были проведены конкурсные процедуры по выбору РО ТКО, – это порядка 109 млн человек, унитарные предприятия будут обслуживать 14% населения – порядка 19 млн человек.

Если учесть аффилированность отдельных частных компаний с государством, то частные компании без доли государственного участия будут обслуживать 66 % населения – порядка 96 млн человек, предприятия государственного сектора – 22% населения или 32 млн человек.

С учетом структуры собственности ряда коммерческих компаний, существенная доля владения в которых принадлежит государству, доля населения в зоне ответственности коммерческих компаний и государства выглядит следующим образом.

Рис.2. Доля населения РФ, обслуживаемая РО ТКО из коммерческого и государственного сектора, %



Из 168 компаний, которые выиграли конкурсные отборы РО ТКО, 30 компаний победили в нескольких конкурсах. Из них унитарные предприятия - 8, коммерческие предприятия - 22.

Из 30 компаний 23 победили в нескольких конкурсах на территории одного региона, среди которых 17 компаний – коммерческие предприятия и 6 компаний - унитарные предприятия.

Из 168 компаний данные по уставному капиталу и уставному фонду имеются у 161 компании.

Таблица 8

#### Размер уставного капитала коммерческих предприятий - победителей конкурсных отборов

Размер уставного капитала	Кол-во коммерческих предприятий
10 тыс. руб.	76
от 12 тыс. руб. до 20 тыс. руб. включительно	16
от 25 тыс. руб. до 100 тыс. руб. включительно	12
от 130 тыс. руб. до 300 тыс. руб. руб. включительно	7
от 1 млн руб. до 10 млн руб. включительно	9
от 10 млн руб. до 40 млн руб. включительно	8
от 40 млн руб. до 100 млн руб. включительно	3
от 101 млн руб. до 170 млн руб. включительно	3
от 170 млн руб. до 288 млн руб. включительно	4
от 407 млн руб. до 409 млн руб. включительно	2
<b>Всего</b>	<b>140</b>

РО ТКО с самым крупным уставным капиталом из числа частных компаний:

- ООО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» выбрана в Ленинградской области, территория деятельности - вся территория, УК - 408 млн руб.

- ОАО «Экотехнологии» выбрана в Воронежской области, территория деятельности - Воронежский межмуниципальный кластер, УК - 407 млн руб.

## Размер уставного фонда унитарных предприятий - победителей конкурсных отборов

Размер уставного фонда	Кол-во унитарных предприятий
от 25 тыс. руб. до 100 тыс. руб. включительно	1
от 1 млн руб. до 10 млн руб. включительно	4
от 10 млн руб. до 40 млн руб. включительно	5
от 40 млн руб. до 100 млн руб. включительно	6
от 101 млн руб. до 170 млн руб. включительно	2
от 170 млн руб. до 288 млн руб. включительно	1
от 409 млн руб. до 1 млрд руб. включительно	1
от 1 млрд руб. до 3 млрд руб. включительно	1
<b>Всего</b>	<b>21</b>

РО ТКО с самым крупным уставным фондом из числа унитарных предприятий:

- ГУП ЖКХ Республике Саха (Якутия), выбрана в Республике Саха (Якутия), территория деятельности Центрально-восточная зона, уставной фонд - 2,954 млрд руб.
- МП ЖКХ Билибинского муниципального района, выбрана в Чукотском автономном округе, территория деятельности - Зона № 5, уставной фонд - 974 млн руб.

**Место регистрации компаний, выполняющих услуги РО ТКО**, в большинстве случаев совпадает с субъектом, в котором находится зона деятельности, лишь 10% организаций - вышли в другие регионы, а именно:

- 149 региональных операторов совпадает с территорией деятельности,
- 19 компаний имеют место регистрации в субъекте РФ, не являющимся их территорией деятельности, данные компании являются частными организациями, за исключением УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», которое зарегистрировано в Томской области, но выполняет/ будет выполнять услуги регионального оператора на всей территории Республики Тыва.

При расчетах, если компания работает как в субъекте, где зарегистрирована, так и в другом субъекте, НАКДИ считает такую компанию с местом регистрации в субъекте РФ, не являющимся территорией деятельности (например ООО «МСК-НТ»).

Компании, которые выиграли конкурсы по определению региональных операторов по ТКО, были зарегистрированы в разные годы, а именно:

- до 2014 года было образовано 109 организаций (91 – частная компания, 18 – унитарных предприятий),
- в 2014 году – 17 организаций (14 – частные компании, 3 – унитарных предприятия),
- в 2015 году – 17 частных компаний,
- в 2016 году – 13 частных компаний,
- в 2017 году – 7 организаций (91 – частные компании, 1 – унитарное предприятие),

- в 2018 – 5 частных компаний (ООО «СПЕЦЭКОМАШ», ООО «МСК-НТ», ООО «Каширский РО», ООО «Рузский РО», ООО «Региональная транспортная компания»).

#### **РО ТКО: крупные участники рынка**

**Крупные РО ТКО** – компании-региональные операторы, зонах обслуживания которых находится более 1 млн человек.

Среди 13 крупнейших участников рынка

- 5 групп компаний,
- одно унитарное предприятие,
- 7 коммерческих предприятий.

Таблица 10

## РО ТКО: УЧАСТНИКИ РЫНКА, В ЗОНЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ КОТОРЫХ НАХОДЯТСЯ БОЛЕЕ 1 МЛН.ЧЕЛ.

№	РО ТКО	Кол-во субъектов РФ в зоне деятельности	Количество зон деятельности	Население, тыс. чел.	Доля населения России, %
1.	ГК «Чистый город»	Ростовская, Архангельская, Астраханская область, Брянская обл, Краснодарский край, Республика Калмыкия, Республика Адыгея	13	7769,04	5,29%
2.	Группа «РТ-Инвест», входящая в ГК «Ростех»	Иркутская, Московская обл., Республика Татарстан	5	7420,65	5,05%
3.	Компании группы бизнеса АО «Управление отходами»	Саратовская, Мурманская, Волгоградская, Нижегородская обл	4	6352,61	4,32%
4.	ГУП «Завод по механизированной переработке бытовых отходов»	Санкт-Петербург	2	5320,00	3,62%
5.	ООО «ХАРТИЯ»	Московская, Тульская, Ярославская обл.	3	3651,49	2,49%
6.	ООО «Центр коммунального сервиса»	Челябинская область	3	2973,55	2,02%
7.	ООО «ЭкоАльянс»	Республика Бурятия	2	2531,35	1,72%
8.	ООО «МСК-НТ»	Московская, Нижегородская, Тульская обл.	4	2080,65	1,42%
9.	Компании группы бизнеса «Мехуборка»	Пензенская, Псковская, Нижегородская обл., Краснодарский край	6	2066,93	1,41%
10.	ООО «Компания «РИФЕЙ»	Курганская, Свердловская область	2	1993,20	1,36%
11.	ООО «Дюртюлимелиоводстрой»	Республика Башкортостан	2	1851,74	1,26%
12.	АО «Югра-Экология»	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2	1698,48	1,16%
13.	ГК «Кашалот»	Красноярский край	5	1027,73	0,70%
	Итого	17	26	46070,53	31,36%



## **РО ТКО: группы компаний**

- Группа компаний АО «Управление отходами» - 4 субъекта РФ – Мурманская область, Саратовская область, Волгоградская область, Нижегородская область,
- ООО «ЭкоЦентр», ГК «Чистый город» - 4 субъекта РФ – Ростовская область, Республика Адыгея, Архангельская область, Астраханская область,
- ГК РТ-Инвест, ГК «Ростех» - 3 субъекта РФ – Иркутская область, Московская область, Республика Татарстан,
- ООО «Экопром» - 2 субъекта РФ - Пензенская область, Псковская область,
- ООО «Компания «РИФЕЙ» - 2 субъекта РФ - Свердловская область, Курганская область.

Наиболее значимыми игроками на рынке с учетом обслуживаемого населения являются следующие группы компаний, а именно:

- 1) ГК «Чистый город» создана в 2007 году, специализируется на организации полного цикла работ по обращению с отходами (население в зоне деятельности РО ТКО - 7 769 тыс. чел.)
- 2) Группа «РТ-Инвест», входящая в ГК «Ростех», создана в 2012 году при участии Госкорпорации Ростех, компания инвестирует в компании в секторах передовых индустриальных технологий, сфере обращения с отходами, информационных систем и транспортной телематики, производства строительных материалов (население в зоне деятельности РО ТКО - 7 420 тыс. чел)
- 3) Компании группы «Управление отходами» создана в 2010 году для реализации концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъектов Российской Федерации (население в зоне деятельности РО ТКО - 6 352 тыс. чел)

**В городе Москве конкурсный отбор регионального оператора по обращению с ТКО не был объявлен, по результатам проведения конкурса в Москве ситуация по крупнейшим игрокам на рынке РО ТКО может существенно измениться.**

## РО ТКО: ГРУППЫ КОМПАНИЙ

№	Группа компаний (экспертное мнение)	Название компании	Уставной капитал, руб.	Регион регистрации компании	Кол-во конкурсов/зон	Субъекты РФ	Территория обслуживания	Население в зоне деятельности группы компаний, тыс. чел.
1	ГК «Чистый город»	ООО ГК Чистый город	10 000	г. Ростов-на-Дону	1	Ростовская область	Мясниковский МЭОК	7 769,047
		ООО «ЭкоЦентр», ГК «Чистый город»	6 010 000	г. Волжский	8	Ростовская область	Сальский МЭОК / Волгодонской МЭОК / Морозовский МЭОК	
						Республика Адыгея	Вся территория	
						Архангельская область	Вся территория	
						Астраханская область	Зона № 1 /Зона № 2	
						Краснодарский край	Новокубанская зона	
		ООО «Чистая планета»	100 000	г. Брянск	2	Брянская область	Зона № 1 /Зона № 2	
ООО «Спецавтохозяйство»	10 000	г. Элиста	1	Республика Калмыкия	Вся территория			
ООО «Экострой-Дон»	10 000	Ростовская обл, Октябрьский район, пос. Новосветловский	1	Ростовская область	Красносулинский МЭОК			
2	Группа «РТ-Инвест», входящая в ГК «Ростех»	ООО «РТ-НЭО Иркутск»	10 008 400	г. Белгород	1	Иркутская область	Зона 2	7 420,65
		ООО «Рузский региональный оператор»	10 000	г. Истра	1	Московская область	Рузская зона	
		ООО «Сергиево-Посадский РО»	10 000	г. Москва	1	Московская область	Сергиево-Посадская зона	
		ООО «Каширский региональный оператор»	10 000	г. Домодедово	1	Московская область	Каширская зона	
		ООО «Предприятие жилищно-коммунального хозяйства»	10 000	г. Казань	1	Республика Татарстан	Западная зона	

№	Группа компаний (экспертное мнение)	Название компании	Уставной капитал, руб.	Регион регистрации компании	Кол-во конкурсов/зон	Субъекты РФ	Территория обслуживания	Население в зоне деятельности группы компаний, тыс. чел.
3	Компании группы «Управление отходами»	АО «Управление отходами»	10 000 000	г. Москва	3	Саратовская область	Зона № 1 /Зона № 2	6 352,61
						Мурманская область	Вся территория	
		ООО «Управление отходами - Волгоград»	3 000 000	Волгоградская обл, Светлоярский район, рабочий пос. Светлый Яр	1	Волгоградская область	Вся территория	
		ЗАО «Управление отходами-НН»	2 000 000	г. Нижний Новгород	2	Нижегородская область	Зона № 2 Балахнинская / Зона № 4 Городецкая	
4	Компании группы бизнеса «Мехуборка»	ООО «Экопром»	10 000	г. Нижний Новгород	4	Пензенская область	Восточная зона	2 066,93
						Псковская область	Западная зона	
		ООО «ЭкоСтандарт»	10 000	г. Нижний Новгород	1	Нижегородская область	Зона № 9 Уренская	
		ООО «Мехуборка-Юг»	170 000 000	г. Крымск	1	Краснодарский край	Новороссийская зона	
5	ГК «Кашалот»	ООО «Планета-Сервис»	130 000,00	Красноярский кр, г. Лесосибирск	4	Красноярский край	Абанская технологическая зона	1 027,73
							Мотыгинская технологическая зона	
						Канская технологическая зона		
						Лесосибирская технологическая зона		
		ООО «Красноярская Рециклинговая Компания»	25 789,47	г. Красноярск	1	Красноярский край	Красноярская левобережная технологическая зона	

## Иностранные участники рынка

Учредителями нескольких компаний являются учредители из Германии, Австрии, Эстонии

Таблица 12

### РО ТКО, в структуре собственности которых есть зарубежные компании

№	РО ТКО	Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Зарубежные компании	Страна
1.	ООО «Альтфатер Крым»	Республика Крым	Зона № 2	Veolia Umweltservice GmbH входит в группу Veolia	Германия, Франция
2.	ООО «ЭкоТехМенеджмент»	Костромская область	Зона № 1	Avenue Energy GmbH	Австрия
3.	ООО «РЕМОНДИС Саранск»	Республика Мордовия	Вся территория	Remondis SE & Co. KG	Германия
4.	ООО «Инновационные технологии»	Ямало-Ненецкий автономный округ	Вся территория	ENERGY NET HOLDING AG	Австрия
5.	ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»	Республика Саха (Якутия)	Центральная зона	Администрация города Кирова	Эстония

## 13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ РО ТКО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

На 1 декабря 2018 года из 251 зоны региональные операторы выбраны по 231 зонам деятельности, из них по 85 зонам деятельности РО ТКО заключенные соглашения находятся в открытом доступе, по 66 зонам деятельности РО имеется информация о заключении договора (либо в текстах новостей и сообщений, опубликованных на официальных сайтах исполнительных органов, либо на официальном сайте РО ТКО).

## 14. ЕДИНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

**Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами** (далее – единый тариф) устанавливается в отношении РО ТКО. Расчет единого тарифа осуществляется в порядке, предусмотренном ПП-484 от 30.05.2016 о ценообразовании в ТКО и регулировании тарифов, и Приказом-1638/16 от 21.11.2016 ФАС России «Об утверждении Методических указаний...». ПП-867 от 25.07.2018 «О внесении изменений в основы ценообразования ТКО» предусмотрено включение в состав единого тарифа на услугу РО ТКО расходов на обработку.

В соответствии с действующим законодательством, региональные органы власти должны установить единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО до 1 января 2019 года.

На 1 декабря 2018 года из 85 субъектов РФ единый тариф установлен и принят в 30 субъектах РФ по 71 зонам деятельности для 52 РО ТКО. Из них в 26 субъектах РФ единый тариф уже действует, в 4 субъектах РФ единый тариф вступит в силу с 2019 года.

В 4 субъектах РФ единый тариф был установлен в 2017 году – Астраханская область, Ивановская область, город Севастополь, Ставропольский край, в остальных - в 2018 году.

В Ленинградской области единый тариф установлен в рублях за тонну - 4 728,30 руб./тонну. В 6 субъектах РФ тариф установлен и в руб. на 1 м3, и в руб. за тонну.

В остальных 29 субъектах РФ тариф установлен в руб. на 1 м3. Из 29 субъектов РФ максимальный единый тариф 1449,12 руб./1 куб. м установлен для ГУП «Спецтранс» на территории Быстринского муниципального района Камчатского края. Минимальный – в Новгородской области для ООО «Экосервис» в зоне деятельности № 3 - 266,53 руб./1 куб.м.

При установлении тарифов отмечается большой разброс форматов данного показателя. Так, в 4 субъектах РФ - в Камчатском крае, в ХМАО, Чеченской Республике, в Чукотском АО - единый тариф установлен для определенной территории в зоне деятельности РО ТКО. В Алтайском крае единый тариф установлен с учетом классов отходов.

## 15. РАСЧЕТ ПЛАТЕЖА НАСЕЛЕНИЯ ЗА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

Установленный в субъектах РФ единый тариф для РО ТКО не является платежом населения. Из-за разной природы утвержденных нормативов накопления ТКО, которые лежат в основе определения платежа населения, в результате получаются сложносопоставимые по стране значения платежей населения.

В аналитических целях НАКДИ рассчитала средний платеж в рублях с человека по 28 субъектам РФ, в которых на момент подготовки Доклада был установлен единый тариф (из расчетов исключены данные по Ленинградской области и Московской области в связи с неоднородностью исходных данных). Условия и допущения для расчетов были приняты следующие.

1. Для целей расчетов использовались значения единого тарифа для многоквартирных и частных домов.
2. Все значения тарифов были приведены в единый формат - с НДС.
3. Для каждой зоны деятельности РО ТКО был определен платеж населения из расчета в месяц по формуле в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, согласно ПП-354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг...»

$$P_i = n_i \times \frac{N_i^H}{12} \times T^{\text{отх}}$$

где:

$P_i$  - количество граждан, постоянно и временно проживающих в  $i$ -м жилом помещении;

$N_i^H$  - норматив накопления твердых коммунальных отходов;

$T^{\text{отх}}$  - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

4. Определено общее количество населения в зоне обслуживания анализируемых РО ТКО. Общее количество составило 23,5 млн человек.

5. Определен общий платеж населения по каждой зоне деятельности в месяц и суммарный платеж населения всех 28 субъектов за месяц.

По результатам расчетов средние значения платежей населения в месяц в расчете на одного человека составляют:

- для многоквартирных домов - 102,7 руб.
- для частных домов 116,7 руб.

В 10 субъектах РФ по 36 зонам - в Камчатском крае, Костромской области, Краснодарский край, Курская область, Республике Алтай, Ростовская область, Саратовская область, Ставропольский край, Ханты-Мансийский АО, Чукотский автономный округе рассчитанный платеж населения для многоквартирных домов выше среднего платежа.

При этом для жителей многоквартирных домов:

- максимальное значение платежа населения в месяц в расчете на одного человека в Камчатском крае - 344,89 руб.
- минимальное значение платежа в расчете на одного человека в Алтайском крае - 36,12 руб.

**ПЛАТЕЖИ НАСЕЛЕНИЯ ЗА УСЛУГИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО НА 2018 ГОД**  
(расчёты НАКДИ)

Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Алтайский край	Бийская зона	420,81	ООО «Спецобслуживание-Центральное»	298,55	36,12	36,12
Новгородская область	Зона № 3	98,98	ООО «Экосервис»	314,51	62,64	62,64
Кабардино-Балкарская Республика	Зона 1	406,70	ООО «Экологистика»	341,32	79,36	84,19
Новгородская область	Зона № 4	335,26	ООО «Экосити»	343,81	68,48	68,48
Астраханская область	Зона № 2	27,63	ООО «Чистая среда»	359,63	65,03	65,03
Новгородская область	Зона № 2	48,94	ООО «Экосервис»	360,55	71,81	71,81
Краснодарский край	Краснодарская зона	1210,49	ОАО «Мусороуборочная компания»	360,63	111,19	117,20
Кабардино-Балкарская Республика	Зона 2	134,53	ООО «Экологистика»	369,14	85,83	91,05
Алтайский край	Барнаульская зона	1002,12	ООО ««Эко-Комплекс»	371,20	66,82	66,82
Кабардино-Балкарская Республика	Зона 3	216,55	ООО «Экологистика»	377,15	87,69	93,03
Новгородская область	Зона № 1	133,08	ООО «Спецтранс»	387,21	77,12	77,12

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения

Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Сахалинская область	Вся территория	488,39	АО «Управление по обращению с отходами»	400,00	70,00	70,00
Ярославская область	Вся территория	1315,00	ООО «Хартия»	415,03	73,94	83,80
Ростовская область	Новочеркасский МЭОК	670,41	ООО «ЭКОГРАД-Н»	422,88	108,54	109,95
Севастополь	Вся территория	416,26	Государственное унитарное предприятие города федерального значения Севастополя «Благоустройство города «Севастополь»	428,28	89,23	96,36
Чувашская Республика	Вся территория	1235,99	ООО «МВК «Экоцентр»	442,22	74,44	74,44
Челябинская область	Магнитогорский кластер	654,72	ООО «Центр коммунального сервиса»	444,23	77,00	42,98
Республика Алтай	АПО-1	129,69	ООО «Коммунальщик»	451,47	107,00	107,00
Ивановская область	Вся территория	417,81	ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО»	480,78	86,54	86,54
Чеченская Республика	Вся территория	1414,87	ООО «Оникс»	481,48	73,83	82,65
Липецкая область	Центральная	616,93	АО «ЭкоПром-Липецк»	484,18	82,31	82,31

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения



Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Кемеровская область	Зона Юг	1220,00	ООО «Экологические технологии»	491,68	84,94	84,94
Липецкая область	Грязинская	164,39	ООО Чистый город	501,39	85,24	85,24
Республика Мордовия	Вся территория	808,54	ООО «РЕМОНДИС Саранск»	501,85	84,90	104,55
Республика Алтай	АПО-2	59,28	ООО «Экобезопасность»	519,10	123,03	123,03
Республика Карелия	Вся территория	627,10	ООО «АВТОСПЕЦТРАНС»	538,03	93,89	84,83
Республика Ингушетия	Вся территория	472,78	ООО «Экосистема»	540,94	99,17	135,23
Курская область	Юго-Западная зона	497,93	ООО «Экопол»	548,43	103,29	128,42
Астраханская область	Зона № 1	993,89	ООО «ЭкоЦентр», ГК «Чистый город»	549,23	99,32	99,32
Курская область	Северо-Восточная зона	652,66	АО «Спецавтобаза по уборке города Курска»	560,61	105,58	131,28
Костромская область	Зона 1	423,23	ООО «ЭкоТехМенеджмент»	572,44	103,99	137,39
Саратовская область	Зона №1	1891,38	АО «Управление отходами»	586,07	117,21	146,52
Костромская область	Зона 3	135,68	ООО «Спецтранс»	588,82	106,97	141,32
Республика Адыгея	Вся территория	453,00	ООО «ЭкоЦентр», ГК «Чистый город»	608,04	98,81	98,81

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения

Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Ставропольский край	4	245,51	ООО «Комбинат Благоустройства»	637,35	132,78	148,72
Республика Тыва	Вся территория	315,53	ООО «СТ-ТБО»	672,88	78,50	106,54
Ставропольский край	1	1031,00	ООО «Эко-Сити»	694,49	144,69	162,05
Чукотский автономный округ	Зона № 6	5,15	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	712,06	71,21	53,40
Республика Алтай	АПО-3	30,19	ООО «Континент»	774,20	183,49	183,49
Чукотский автономный округ	Зона № 19	3,89	МУП ЖКХ «Иультинское»	789,86	78,99	59,24
Ставропольский край	3	133,66	ООО «Экострой»	808,80	168,50	188,72
Чукотский автономный округ	Зона № 10	15,47	ООО «Анадырская транспортная компания»	917,10	91,71	68,78
Чукотский автономный округ	Зона № 22	0,74	МУП ЖКХ «Иультинское»	953,04	95,30	71,48
Чукотский автономный округ	Зона № 7	0,25	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	982,98	98,30	73,72
Чукотский автономный округ	Зона № 18	0,81	МП «ПРОВИДЕНСКОЕ ЖКХ»	1005,00	100,50	75,38
Чукотский автономный округ	Зона № 16	2,11	МП «ПРОВИДЕНСКОЕ ЖКХ»	1025,00	102,50	76,88

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения

Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Чукотский автономный округ	Зона № 5	0,40	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	1028,57	102,86	77,14
Чукотский автономный округ	Зона № 12	0,13	Муниципальное предприятие «Чаунское районное коммунальное хозяйство»	1035,00	103,50	77,63
Ханты-Мансийский АО	Зона 1	1654,94	АО «Югра-Экология»	1040,00	189,80	284,70
Чукотский автономный округ	Зона № 24	2,24	МУП МО Чукотский муниципальный район «Айсберг»	1050,00	105,00	78,75
Чукотский автономный округ	Зона № 11	<b>0,14</b>	Муниципальное предприятие «Чаунское районное коммунальное хозяйство»	1055,00	105,50	79,13
Чукотский автономный округ	Зона № 18	0,81	МП «ПРОВИДЕНСКОЕ ЖКХ»	1057,00	105,70	79,28
Чукотский автономный округ	Зона № 17	0,38	МП «ПРОВИДЕНСКОЕ ЖКХ»	1060,00	106,00	79,50
Чукотский автономный округ	Зона № 16	0,85	МП «ПРОВИДЕНСКОЕ ЖКХ»	1070,00	107,00	80,25
Чукотский автономный округ	Зона № 6	0,36	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	1109,49	110,95	83,21
Чукотский автономный округ	Зона № 14	0,36	Муниципальное предприятие «Чаунское районное коммунальное хозяйство»	1125,00	112,50	84,38

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения

Субъект РФ	Зона деятельности РО ТКО	Население, тыс. человек	РО ТКО	Единый тариф РО ТКО для населения, руб./1 куб. м с НДС	Платеж на человека в многоквартирном доме, руб./мес.	Платеж на человека в частном доме, руб./мес.
Чукотский автономный округ	Зона № 23	2,18	МУП МО Чукотский муниципальный район «Айсберг»	1130,00	113,00	84,75
Чукотский автономный округ	Зона № 8	0,79	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	1177,29	117,73	88,30
Чукотский автономный округ	Зона № 9	0,38	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	1184,02	118,40	88,80
Чукотский автономный округ	Зона № 20	0,16	МУП ЖКХ «Иультинское»	1184,43	118,44	88,83
Чукотский автономный округ	Зона № 21	0,16	МУП ЖКХ «Иультинское»	1192,50	119,25	89,44
Чукотский автономный округ	Зона № 15	2,11	ООО «Полигон»	1250,39	125,04	93,78
Чукотский автономный округ	Зона № 4	0,66	ООО «Сервис групп»	1269,68	126,97	95,23
Камчатский край	Вся территория	317,30	ГУП «Спецтранс»	1449,12	344,89	336,20
Чукотский автономный округ	Зона № 13	4,12	Муниципальное предприятие «Чаунское районное коммунальное хозяйство»	1477,00	147,70	110,78
Чукотский автономный округ	Зона № 2	6,51	ООО «Андезит»	1652,00	165,20	123,90
Чукотский автономный округ	Зона № 1	1,74	ООО «Сервис групп»	1683,86	168,39	126,29
Чукотский автономный округ	Зона № 19	3,89	МУП ЖКХ «Иультинское»	2023,64	202,36	151,77

■ Единый тариф РО ТКО установлен на 2019 год

■ Платеж на человека выше среднего значения

■ Платеж на человека ниже среднего значения

## 16. ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕН НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА И ПРОВЕДЕНИЕ АУКЦИОНОВ

В соответствии с ПП-1133 от 03.11.2016 об утверждении правил проведения торгов в ТКО, цены на услуги по ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в случае, если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО по массе отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

На 1 декабря 2018 года 9 РО ТКО в 9 субъектах РФ провели 47 аукционов на предоставление услуг по сбору и транспортировке / транспортировке ТКО, по результатам которых были заключены договоры с победителями.

Средняя стоимость услуги по транспортировке ТКО в месяц - 2,7 млн руб.

Минимальная стоимость услуги определена в Ярославской области – 189 125 руб., (РО ТКО - ООО «Хартия»).

Максимальная стоимость услуги также отмечается в Ярославской области - 11 943 917,81 руб. (РО ТКО ООО «Хартия»).

№	РО ТКО	Субъект РФ	Количество заключенных договоров
1	ООО «Чистая среда»	Астраханская область	1
2	ООО «Экологистика»	Кабардино-Балкарская Республика	4
3	ООО «ЭкоТехМенеджмент»	Костромская область	8
4	ООО «Экопол»	Курская область	2
5	ООО «Чистый город»	Липецкая область	2
6	ООО «Экосервис»	Новгородская область	1
7	АО «Управление отходами»	Саратовская область	17
8	ООО «МВК Экоцентр»	Чувашская Республика	3
9	ООО «Хартия»	Ярославская область	9

**СВЕТЛАНА БИК,**

Исполнительный директор Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ), член экспертного совета национального проекта «Экология»



## ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

### НЕОБХОДИМО ДАТЬ ВРЕМЯ ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ НАЧАТЫХ РЕФОРМ

Когда в декабре 2018 года Госдума приняла в третьем, окончательном чтении законопроект «О внесении изменения в статью 29-1 ФЗ-89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», позволяющий 85 регионам России в очередной раз перенести срок перехода на новые правила обращения с ТКО, - а субъекты РФ, согласно действующему законодательству, должны были сделать это с 1 января 2019 года, - стало очевидно, что реформа отрасли обращения с отходами движется не теми темпами и, видимо, не в том направлении, как ожидалось. Решение предоставить регионам право по согласованию с Правительством России в течение ближайших четырех лет использовать действующие объекты при условии, что они не представляют угрозы для экологии и здоровья людей, на мой взгляд, отбросило отрасль и все, что в ней было сделано за период с 2014 года, к исходной точке.

А ведь за это время субъекты РФ проделали колоссальную работу – реформировали региональное законодательство, разработали территориальные схемы по обращению с ТКО и провели конкурсные отборы региональных операторов по обращению с ТКО. 30 субъектов РФ приняли единый тариф для регионального оператора, в ряде регионов началось строительство инфраструктурных отраслевых объектов с привлечением средств долгосрочных инвесторов.

На 1 декабря 2018 года из 251 зоны по 231 зонам деятельности выбраны региональные операторы, из них по 85 зонам деятельности РО заключенные соглашения находятся в открытом доступе, по 66 зонам деятельности РО имеется информация о заключении договора либо из текста новости, либо из официального письма о заключении соглашения, либо из таблицы с перечнем РО на сайте ответственного министерства.

Очевидно, что развитие отрасли, создаваемой фактически с нуля, пробуксовывает из-за отсутствия последовательной государственной политики, а также единых правил и подходов внутри индустрии. Так, при мониторинге ситуации, аналитическая служба НАКДИ столкнулась с колоссальным количеством разнородных отраслевых параметров, которые не поддаются ни сопоставлению, ни сравнению, ни подсчету. А как тогда в этих условиях можно принимать стратегические и даже тактические решения?

И формирование нормативов накопления отходов, и установление единого тарифа, и расчет конечного платежа населения за вывоз мусора – все эти процессы происходили хоть и в общем контексте принятого законодательства, но по сильно индивидуализированным региональным сценариям. Поэтому, когда сегодня заходит речь о росте платежей населения, во многих случаях эти тезисы не исключают спекуляцию, потому что у истоков размера платы стоят несопоставимые данные. И тогда это становится абсолютно безответственной историей с отрицательными социальными последствиями.

Какой может быть выход из создавшейся ситуации? Необходим новый социальный договор. Нужно развести население, регионального оператора ТКО и инвестора. Для населения необходимо заморозить стоимость услуги на вывоз мусора, оставив ее на прежнем уровне. Региональным операторам и инвесторам – дать возможность и дальше строить новую отрасль и инфраструктурные объекты. Государство нужно дотировать население. Ведь в нашей стране и есть отработанная схема персональных субсидий и дотирования по принципу нуждаемости.

Отрасли необходимо дать время для завершения начатых реформ. По моим оценкам, за три года можно завершить строительство недостающих мощностей и доформировать рынок с едиными правилами и методологией.

**ПАВЕЛ БЕСШАПОВ,**

Президент АО «Управление отходами»

Член Совета Ассоциации организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна», член экспертного совета АНО «Национальный Центр ГЧП»



### **ТРИ СТОЛПА ОТРАСЛИ ТКО: НОРМАТИВЫ НАКОПЛЕНИЯ, ТАРИФЫ И ПЛАТА НАСЕЛЕНИЯ**

Компании группы АО «Управление отходами» по результатам конкурсных отборов региональных операторов по обращению с ТКО заключили соглашения в Мурманской, Саратовской, Нижегородской и Волгоградской областях. В этих субъектах мы уже работали в качестве концессионеров. Хочу отметить, что не нужно путать понятия концессионер и региональный оператор. Концессионер создает и эксплуатирует объекты инфраструктуры. Региональный оператор управляет процессом сбора, обработки и утилизации ТКО. То есть концессионер — в первую очередь, инвестор. Региональный оператор в сфере ТКО — в первую очередь, организатор процесса.

Наша компания на основе концессионных соглашений создает комплексные системы обращения с ТКО, в которые входят инфраструктурные и инженерные сооружения по обращению с отходами, приобретает все необходимое оборудование и технику. После чего объект концессионного соглашения передается в собственность концедента — субъекта Российской Федерации. Концессионер, в свою очередь, на правах долгосрочной аренды осуществляет эксплуатацию созданного объекта, модернизацию, ремонт и техническое обслуживание, а также обеспечивает возврат привлеченных инвестиций с заранее установленной доходностью.

Все наши объекты оснащены самым современным оборудованием, которое позволяет сортировать отходы, выделять полезные фракции, возвращать вторичные материальные ресурсы в экономику.

В настоящий момент в отрасли обращения с отходами сложилась ситуация, когда мы не можем по имеющимся в открытом доступе данным и показателям, в частности, нормативов накопления ТКО в различных субъектах РФ, заниматься аналитикой в федеральном масштабе. То есть на практике, для того чтобы сравнить ситуацию по нормам накопления ТКО в интересующих регионах, придется задействовать определенные ресурсы и потратить на это довольно много времени.

Дело в том, что в каждом субъекте РФ нормативы накопления устанавливаются в тех единицах, в которых решает субъект – кто-то указывает их в кубометрах в год, кто-то в тоннах; в одних субъектах они устанавливаются на всю территорию, в других – дифференцированы по численности населения, проживающего в поселении или городском округе, по категориям потребителей, или также по категориям объектов.

Норматив накопления ТКО - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени. В соответствии с требованиями федерального законодательства, согласно Правилам определения нормативов накопления ТКО, утвержденным ПП-269 от 04.04.2016 и Методическим рекомендациям, утвержденным Приказом-524/пр от 28.07.2016 Минстроя России, нормативы устанавливаются на основании замеров отходов, проводимых в течение 7 дней непрерывно для каждого сезона года.

Данный параметр применяется и важен для различных целей. Так, например, для вывозящих компаний он необходим для того, чтобы рассчитать, какое количество контейнеров им необходимо, поэтому этой категории участников рынка достаточно, если норма накопления указана в кубометрах в год. Объекты захоронения работают и оценивают объемы в тоннах, поэтому этот параметр для них важен в такой единице измерения, как тонны в год.

Конечно, если бы для всех 85 субъектов РФ существовала какая-то усредненная норма накопления, плотность мусора, тогда можно было бы давать примерный прогноз в целом по стране и было бы понимание, в каком направлении развиваться. Но пока такой единицы нет – каждый субъект РФ устанавливает нормативы в тех единицах, в которых ему удобнее.

Подход, который, например, принят в Саратовской области – дифференцированный расчет нормативов накопления в зависимости от количества жителей в населенном пункте – представляется правильным. В субъекте также было принято решение, что норматив накопления в городах должен быть выше, чем в небольших населенных пунктах и деревнях. Так как плата гражданина рассчитывается через тариф, умноженный на норму накопления, в этом случае даже при едином тарифе, итоговый платеж для населения в деревне получается меньше. Это при том, что в деревне на практике мусора образуется больше, чем в городе, но значительная часть пищевых отходов идет на прокорм скота и до мусоровывозящих компаний не доходит.

Если вы спросите меня, чем объяснить существующую разницу в единицах измерения норм накопления, я бы сформулировал ответ так: чтобы все вовремя убиралось и была чистота – нужно все расчеты вести через кубатуру; а вот чтобы все четко перерабатывалось и размещалось – через тоннаж. Что же касается среднестатистических норм накопления, то по существующей практике норма накопления на одного человека лежит в пределах от 300 до 400 кг. Если какой-то субъект, например, устанавливает норматив накопления порядка 600 кг на человека в год, это может быть связано с тем, что ему необходимо настроить мощности по обработке и захоронению примерно на 900 тыс. тонн в год.

Для того чтобы определить необходимые мощности инфраструктурных объектов, важно знать, сколько всего на территории субъекта образуется мусора в тоннаже. Неважно, где они будут находиться территориально, логистически все можно увязать. Тем более, что разумно строить межмуниципальные системы для обращения с отходами. Мы должны четко понимать, сколько мусора в кубах образуется в каждом населенном пункте, а в субъекте и в зоне деятельности регионального оператора по обращению с ТКО - в тоннах, чтобы можно было четко ставить задачу по строительству инфраструктуры, если таковой нет.

Из всего вышесказанного резонно вытекает вопрос, какой показатель должен лечь в основу платежа населения? На мой взгляд, населению больше понятна единица измерения мусора в кубометрах, так как обычный гражданин просто кладет мусор в пакет и выносит, и не занимается его уплотнением. Кроме того, тут есть и социальный аспект – очень важно, чтобы мусор вовремя собирался и вывозился. Сто человек, условно говоря, образуют в год 250 куб. м в год мусора. Если мы говорим о том, что мусор должен вывозиться каждый день, тогда все легко рассчитать: берем 250 делим на 365 дней, 0,7 кубометра должно вывозиться в день. Поэтому логика расчета количества контейнеров должна базироваться на объемных показателях.

Сейчас платеж для населения может формироваться одним из способов: с учетом количества проживающих на территории квартир или в зависимости от общей площади помещения. В данный момент многие эксперты рынка считают, что платеж для населения лучше формировать из расчета от общей площади помещения, причем данный подход можно зафиксировать, скажем, на переходный период реформирования отрасли. Это позволит снизить социальное напряжение, которое эксперты прогнозируют в связи с переходом на новые тарифы по вывозу отходов.

Важный момент, на который я бы хотел обратить внимание – это существующие Правила коммерческого учета – это правила расчетов внутри системы между региональными операторами и участниками рынка. В них четко указано, что с вывозящими компаниями расчеты ведутся по кубометрам, с инфраструктурными объектами – по тоннам. Но есть случаи, когда Правила говорят рассчитываться по тоннам, а у нас на инфраструктурных объектах в Нижнем Новгороде и в Саратове тарифы установлены в кубах. Значит нужен универсальный показатель.

В целом, я должен отметить, что делегирование субъектам РФ возможности самостоятельно устанавливать нормативы накопления мусора, оказалось ошибочным подходом. В результате на сегодняшний день мы имеем разнородную и в совокупности недостоверную информацию по происходящему с нормами накопления в регионах. Можно применить следующий подход - разделить территории зон деятельности региональных операторов по типам – населенные пункты с определенным количеством жителей, сельские поселения и т.д., тогда у нас появилось бы несколько типов территорий, для которых можно было бы установить средние нормы накопления. То есть необходимо идти по пути создания типовых единых стандартов, которые бы работали в отрасли.



**СВЕТЛАНА ДУБИНЧИНА,**

Советник практики инфраструктурного финансирования и ГЧП  
Юридической фирмы «ЛЕКАП»

The logo for LECAP, consisting of the word "LECAP" in white, uppercase, sans-serif font, positioned to the right of a vertical blue line on a dark blue rectangular background.

## **СФЕРА УТИЛИЗАЦИИ ТКО ТРЕБУЕТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОДХОДА КАК СО СТОРОНЫ ИНВЕСТОРОВ, ТАК И СО СТОРОНЫ ПУБЛИЧНОГО ПАРТНЕРА**

Укрепление статуса региональных операторов, инвестиции в глубокую переработку и организация процессов «зеленого» финансирования - основные направления приложения усилий экспертного и профессионального сообщества отрасли ТКО.

Отрасль по обращению с твердыми коммунальными отходами, несмотря на свою молодость в России является наиболее активно развивающимся сегментом экономики. Для профессионального юридического сообщества ее появление было, безусловно, большим вызовом, поскольку потребовалось разработать значительный массив нормативного регулирования, который бы решал все аспекты деятельности операторов в данной сфере. В свою очередь принятые за последние три года нормативно-правовые акты были призваны урегулировать многие аспекты данной деятельности.

Сейчас два ключевых вопроса находятся в центре внимания специалистов. Первый вопрос – это статус регионального оператора, обеспечение его бесперебойной работы, исключение риска его банкротства. Второй – обеспечение инвестиционного процесса, в первую очередь, в сфере утилизации ТКО.

По-прежнему рисковым является совмещение статуса регионального оператора и инвестора в данной сфере, поскольку ряд расходов напрямую пока не учитывается при расчете единого тарифа регионального оператора. В решении данного вопроса наблюдается определенная положительная динамика, так как основы ценообразования в данной сфере претерпевают регулярные изменения. Однако очевидно, что требуется определенная донастройка взаимоотношений региональных операторов и субъектов РФ. В частности, требуется наиболее объемное понимание, что входит в понятие функции субъекта РФ по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, предусмотренную действующим законодательством. В частности, спорным все еще остается вопрос, включает ли эта функция обязанность по организации инвестиционного процесса в данной сфере со стороны субъектов РФ. Для специалистов на рынке ответ на данный вопрос является очевидным - включает, однако трактовка данных положений в регионах сильно различается.

Второй момент, который на сегодняшний день является наиболее знаковым - это необходимость проведения капитальных вложений в сферу утилизации и глубокой переработки ТКО. Важность данного направления обозначена Стратегией развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 25.01.2018 N 84-р. В свою очередь, деятельность по утилизации ТКО не является регулируемым видом деятельности, при реализации которой операторы будут получать тарифную выручку, в рамках которой будет предусматриваться возврат вложенных в создание таких объектов частных инвестиций. Совмещение же оператором регулируемых видов деятельности и деятельности по утилизации ТКО, согласно правилам тарифного регулирования, может снижать НВВ регулируемой организации от регулируемых (тарифных) видов деятельности. Таким образом, сфера утилизации ТКО требует формирования специального подхода как со стороны инвесторов, так и со стороны публичного партнера с целью повышения ее инвестиционной привлекательности.

Допустимыми формами стимулирования данной сферы может быть: а) более активное развитие таких институтов как СПИК с широкой линейкой форм государственной поддержки для целей проектов, объектом которых выступают объекты утилизации, б) развитие правового регулирования таких институтов как экотехнопарки с линейкой специальных льгот для производителей-переработчиков, в) формирование специальных институтов развития, деятельность которых направлена на поддержку проектов, имеющих экологическую направленность (фондов «зеленого» финансирования).