

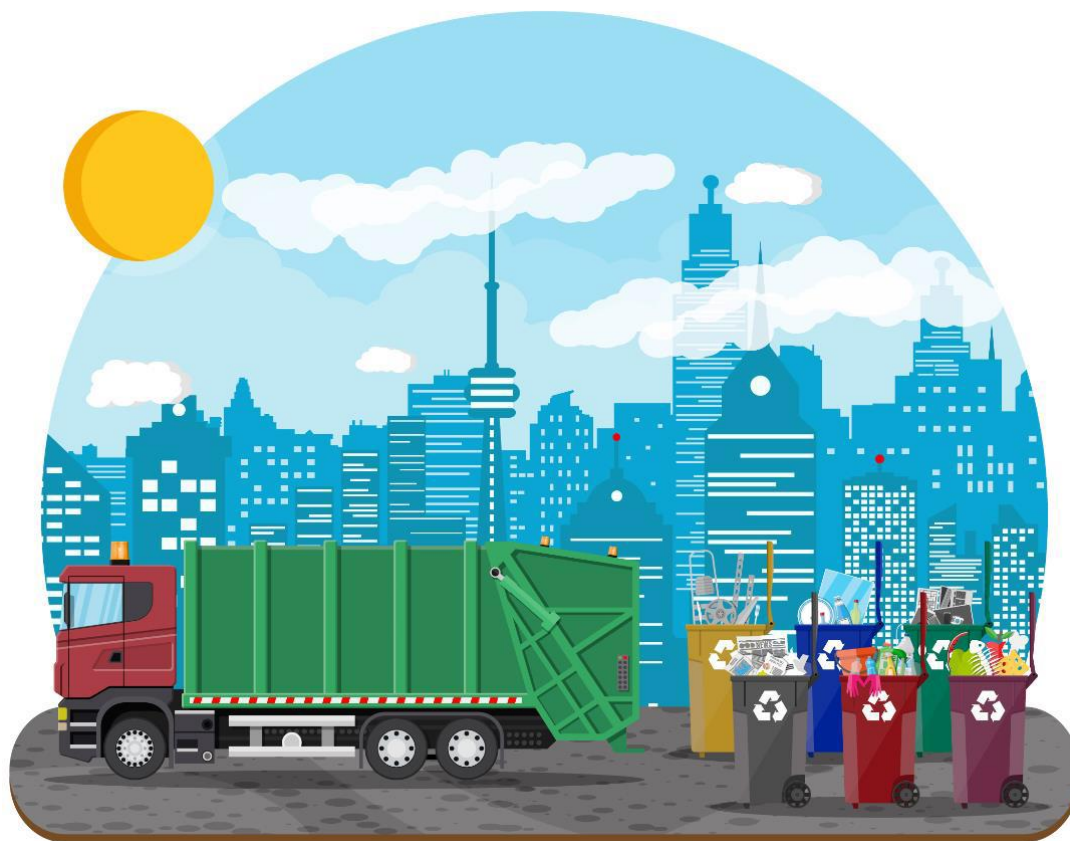


НАЦИОНАЛЬНАЯ
АССОЦИАЦИЯ
КОНЦЕССИОНЕРОВ
И ДОЛГОСРОЧНЫХ
ИНВЕСТОРОВ
В ИНФРАСТРУКТУРУ

Ежемесячный мониторинг

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ И НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Формирование нормативно-правовых условий и функционирование системы обращения с ТКО



№ 10, октябрь 2019 года

Investinfra.ru

 **wm.In**
wm.investinfra.ru

Ежемесячный мониторинг
«РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ И НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

№ 10, октябрь 2019 года

Ежемесячный мониторинг подготовлен объединенной аналитической службой информационного агентства ИНВЕСТИНФРА и Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

В материале представлен обзор текущей ситуации на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами, информация о деятельности участников рынка: органов власти, ответственных за внедрение новой системы обращения с отходами, региональных операторов по обращению с ТКО.

Опубликованы данные о прохождении общественных слушаний по корректировке территориальных схем по обращению с отходами субъектов РФ, об изменении тарифов на коммунальную услугу по вывозу ТКО и нормативов накопления ТКО в регионах.

Мониторинг информации осуществлялся на основе публичных источников – официальных сайтов Правительства РФ, министерств, ведомств, региональных органов законодательной и исполнительной власти, экспертных и профессиональных организаций, а также специализированных порталов и баз данных, публикующих нормативно-правовые акты и иную официальную и экспертную информацию, в том числе: www.kremlin.ru, www.government.ru, www.minstroyrf.ru, www.mnr.gov.ru, cntr.gosnadzor.ru, www.regulation.gov.ru, www.publication.pravo.gov.ru, www.solutions.fas.gov.ru, www.egrul.nalog.ru, www.fas.gov.ru, www.solutions.fas.gov.ru, www.torgi.gov.ru, www.zakupki.gov.ru, www.nalog.ru, www.arbitr.ru, www.ras.arbitr.ru, www.spark-interfax.ru, www.gd.1cont.ru, www.cleancountry.ru, а также сайтов участников отрасли обращения с отходами – региональных операторов по обращению с ТКО и др.

Любое использование информации ежемесячного мониторинга «Региональные операторы и новая система обращения с твердыми коммунальными отходами» разрешается только при условии указания на название и авторство продукта, а также активной ссылки: Ежемесячный мониторинг НАКДИ «Региональные операторы и новая система обращения с твердыми коммунальными отходами» investinfra.ru

Авторы мониторинга будут признательны экспертам и заинтересованным лицам за любые замечания, предложения и поправки по существу представленной информации, которые предлагается направлять по адресу db@investinfra.ru

Существенные оговорки

В материалах использована публично доступная информация. НАКДИ не несет ответственности за достоверность данных, содержащихся в публично доступной информации. Информация Мониторинга не претендует на полноту анализа системы обращения с отходами. Мониторинг не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой, и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

В материалах использована публично доступная информация. НАКДИ не несет ответственности за достоверность данных, содержащихся в публично доступной информации. Информация Мониторинга не претендует на полноту анализа системы обращения с отходами. Мониторинг не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой, и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Твердые коммунальные отходы (ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (РО ТКО) – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. РО ТКО осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Оператор по обращению с ТКО - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Норматив накопления ТКО - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении РО ТКО. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО. Единый тариф формируется из расходов регионального оператора по обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с ТКО, то есть оплаты услуг сторонних операторов, используемых при оказании услуги региональным оператором; собственных расходов РО ТКО, включающих в себя расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, бытовые расходы и расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	3
1. РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОКТЯБРЕ 2019 г.....	5
2. ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ УСЛОВИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ	6
3. СУБЪЕКТЫ РФ: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО	7

1. РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОКТЯБРЕ 2019 г.

На федеральном уровне прошел ряд совещаний по контролю за реализацией реформы системы обращения с отходами.

В октябре 2019 года состоялось пленарное заседание Госдумы, в ходе которого были озвучены данные о реализации в России реформы по обращению с отходами. По итогам проведенного Комитетом по экологии и охране окружающей среды Госдумы анализа выявлено, что 18 субъектов Российской Федерации включили раздельное накопление отходов в территориальные схемы, остальные этим вопросом не занимаются. В итоге 80 заводов по переработке отходов, которые уже построены в регионах России, просто простаивают, потому что у них нет сырья, и они загружены по данным Минпромторга России на 30–40%.

В Совете Федерации прошло совещание «Об особенностях обращения с отходами производства и потребления на территориях субъектов Российской Федерации, включенных в состав Арктической зоны Российской Федерации», в ходе которого были рассмотрены вопросы, связанные со спецификой осуществления деятельности в области обращения с отходами производства и потребления на территории Арктической зоны России и доклад о ситуации с отходами в отдельных субъектах РФ, включенных в состав Арктической зоны, о работе региональных операторов по обращению с ТКО на этой территории. По итогам дискуссии Комитету СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендовано обратиться в Правительство России с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части закрепления понятий «транспортная доступность», «труднодоступные территории», «вахтовый поселок», «населенный пункт с сезонным пребыванием» и разработке требований к обращению с отходами производства и потребления на таких территориях.

На заседании Наблюдательного совета государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» прошло обсуждение участия госкорпорации в инвестиционном проекте «Энергия из отходов», общая стоимость которого составит 149 млрд рублей, из которых более 68 млрд рублей будут предоставлены ВЭБ.РФ. В рамках проекта планируется строительство в Подмосковье 4 высокоэффективных заводов по термической переработке коммунальных отходов с производством электроэнергии. Эти заводы будут построены в рамках национального проекта «Экология» и должны на четверть снизить объем захоронения отходов московского региона на свалках и полигонах.

В октябре 2019 года в Москве в пресс-центре информационного агентства «Национальная Служба Новостей» состоялся круглый стол на тему: «Реформа обращения с отходами: что станет с тарифами на уборку мусора в 2020 году?». В числе основных спикеров мероприятия выступила исполнительный директор Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ) Светлана Бик.

Для создания современной и качественной инфраструктуры в сфере обращения с ТКО необходимо обеспечить приток в отрасль частных средств, в связи с чем тарифы должны быть экономически обоснованы, инвестор должен понимать источники и порядок возвратности средств и быть в них уверенным. Однако собираемость в 60-70% - катастрофически недостаточна для покрытия деятельности региональных операторов, ни один проект не сможет существовать долгое время, основываясь на финмодели с такой возвратностью. Многие региональные операторы в настоящее время находятся в сложном состоянии. Индекс ТКО_АЛАРМ, который ежеквартально определяется информационно-аналитической службой НАКДИ по результатам мониторинга формирования системы обращения с ТКО, пока является красным.

2. ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ УСЛОВИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

В октябре 2019 года продолжилась работа по формированию нормативных условий и институциональной среды для перехода на новую систему обращения с ТКО на федеральном уровне. На различных стадиях обсуждения и согласования находится ряд нормативно-правовых документов в сфере обращения с отходами.

В частности, началось **общественное обсуждение проекта постановления Правительства России** «О внесении изменений в Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130». Проект постановления определяет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, который должен рассматривать проект территориальной схемы и направлять в уполномоченный орган предложения и замечания в части оценки объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов и данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

В октябре 2019 года началось **общественное обсуждение проекта приказа Минприроды России «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности»**, который включает требования к шести группам однородных отходов, дополнительное регулирование обращения с которыми может повысить степень их утилизации или снизить степень их экологической опасности.

В октябре опубликован **отчет о реализации целей и задач Минприроды России (Публичной декларации) за 6 месяцев 2019 года**, в котором представлены данные о реализации национального проекта «Экология», а также результаты деятельности в сферах охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления и др. В отчете отмечается, что в настоящее время заключены 44 госконтракта на выполнение работ по рекультивации свалок и ликвидации объектов накопленного экологического вреда. Заключены соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета 12 субъектам РФ в 2019 г. на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического вреда - Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия —Алания, Чеченской Республике, Волгоградской, Московской, Нижегородской, Смоленской, Брянской, Новгородской, Мурманской областям, Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике.

Минприроды России подготовило и отправило в региональные органы власти **разъяснения по вопросам регулирования деятельности в области обращения с ТКО**. Разъяснения охватывают наиболее спорные аспекты практической реализации реформы в сфере обращения с отходами. В частности, в документе даны точные указания относительно категории крупногабаритных отходов (КГО), которые образуются у физических лиц и подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО. Уточняются действия региональных операторов в обращении с растительными отходами, образованными при уходе за древесно-кустарниковыми посадками. Указанные отходы не относятся к ТКО и подлежат вывозу в соответствии с договором, заключенным с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

В конце октября 2019 года опубликованы поручения Председателя Правительства России Дмитрия Медведева по итогам 33 заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям в России. Поручения даны в отношении развития отрасли возобновляемой энергетики, механизма расширенной ответственности производителей и утилизации особых видов отходов. В частности, до 5 декабря 2019 года Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России и ФАС России

должны проработать предложения по утилизации отходов на цементных заводах. Минприроды России также необходимо рассмотреть до 20 декабря 2019 года предложения по исполнению «расширенной ответственности производителей» при подготовке проекта Концепции совершенствования системы расширенной ответственности производителей.

Деятельность ППК «Российский экологический оператор»

В октябре 2019 года ППК «Российский экологический оператор» (РЭО) продолжила разработку мер по развитию отрасли обращения с отходами. До конца 2019 года «Российский экологический оператор» сформирует библиотеку лучших технологий в сфере ТКО. Для их внедрения в отрасль будут разработаны отдельные меры государственной поддержки. Компания предлагает предоставлять поручительство банку за инвестора, оказание мер поддержки через фонды РЭО, выпуск зеленых облигаций РЭО и льготный лизинг.

3. СУБЪЕКТЫ РФ: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В октябре 2019 года в России на федеральном и на региональном уровнях продолжилась работа по формированию условий для перехода на новую систему обращения с ТКО: совершенствованию нормативно-правовой базы, обсуждению, корректировке и актуализации территориальных схем по обращению с отходами субъектов РФ и их электронных моделей, нормативов накопления ТКО, изменению тарифов на коммунальную услугу по вывозу ТКО, модернизации и строительству объектов инфраструктуры для обработки ТКО и обустройству контейнерных площадок.

Территориальные схемы. В октябре 2019 года в 17 субъектах РФ продолжилась работа по актуализации территориальных схем обращения с отходами, разработке и корректировке их электронных моделей:

В 13 субъектах РФ проходила корректировка территориальных схем обращения с отходами: Республике Карелия и Ульяновской области, Кировской, Свердловской областях, Республике Башкортостан, Республике Коми, Новгородской и Челябинской областях, Красноярском крае, Республике Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Тамбовской области и Камчатском крае.

- в Республике Карелия и Ульяновской области продолжаются актуализация и корректировка территориальных схем,
- в Кировской, Свердловской областях, Республике Башкортостан, Республике Коми начаты общественные обсуждения проектов территориальных схем обращения с отходами,
- в Новгородской и Челябинской областях, Красноярском крае, Республике Саха (Якутия), Удмуртской Республике завершены общественные обсуждения проектов территориальных схем по обращению с отходами,
- в Тамбовской области и Камчатском крае утверждены скорректированные территориальные схемы по обращению с ТКО в новой редакции.

В четырех субъектах РФ продолжилась **корректировка электронных моделей территориальных схем:** в Республике Бурятия, Нижегородской, Курской областях, Пермском крае.

- в Республике Бурятия начата реализация государственного контракта на создание и внедрение региональной геоинформационной системы учета отходов с корректировкой электронной модели территориальной схемы обращения с отходами,
- в Нижегородской области объявлен электронный конкурс на оказание услуг по созданию региональной системы мониторинга обращения с ТКО Нижегородской области и интеграции с информационной системой «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами на территории Нижегородской области».

- в Пермском крае и Курской области объявлены открытые конкурсы в электронной форме на определение подрядчиков по актуализации и разработке электронной модели территориальной схемы обращения с отходами.

Нормативы накопления ТКО. В октябре 2019 года продолжилась работа по уточнению нормативов накопления ТКО в трех субъектах РФ: в Астраханской, Кировской и Московской областях.

- в Кировской и Астраханской областях начались замеры образования ТКО, которые проводят в Кировской области нижегородское ГБУ «Экология региона» при участии регионального оператора по обращению с ТКО АО «Куприт», в Астраханской - ООО «Центр создания систем по обращению с отходами»,

- в Московской области объявлен электронный конкурс на поиск подрядчика по выполнению научно-исследовательских работ по разработке нормативов накопления ТКО на территории Московской области, в том числе проведение натурных исследований (замеров) для определения массы и объема ТКО в населенных пунктах Московской области по двум сезонам отдельно: в зимний и весенний периоды.

Конкурсные отборы РО ТКО, выбор РО ТКО. В октябре 2019 года конкурсные отборы региональных операторов по обращению с ТКО продолжались в 4 субъектах РФ: Хабаровском крае, Владимирской области в Зоне деятельности № 2, Еврейской АО, Красноярском крае.

Региональные операторы по обращению с ТКО выбраны в 3 субъектах РФ: в Красноярском крае для Лесосибирской технологической зоны, в Еврейской АО на всей территории, Хабаровском крае в Зоне деятельности № 2.

Во Владимирской области в Зоне деятельности № 2 региональный оператор был выбран, затем 31.10.2019 все протоколы конкурса были аннулированы в соответствии с предписанием ФАС России.

В Хабаровском крае из объявленных 19 конкурсных отборов 18 конкурсов признаны не состоявшимися из-за отсутствия поданных заявок.

На 31 октября 2019 года конкурсные отборы региональных операторов по обращению с ТКО не объявлены в 7 субъектах РФ:

1. Краснодарский край в 3 зонах из 11 зон
2. Красноярский край в 4 зонах из 14 зон
3. Город Москва
4. Магаданская область в 1 зоне из 9 зон
5. Ульяновская область в 1 зоне из 5 зон
6. Ненецкий АО
7. Хабаровский край в 18 из 19 зон

Соглашения с РО ТКО. Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор» подписано в одном субъекте РФ - Архангельской области. Соглашение подписано с Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Единый тариф РО ТКО.

В октябре 2019 года единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО был установлен в одном субъекте РФ – Владимирской области, и снижен в среднем на 20% при раздельном сборе ТКО - в Нижегородской области:

- во Владимирской области Департамент цен и тарифов Владимирской области **установил единые тарифы** на услуги региональных операторов: в зоне деятельности № 1 – 482,46 руб./куб.м с НДС, в зоне деятельности № 3 – 563,85 руб./куб.м, НДС не облагается.

- в Нижегородской области региональная служба по тарифам **приняла решение снизить единый тариф для региональных операторов при раздельном сборе ТКО**: с октября 2019 года для каждого из девяти регоператоров, действующих на территории региона, снижается единый тариф на «желтый» контейнер, в котором собираются полезные фракции, за счет исключения из него большей части затрат на захоронение мусора на полигонах. С октября 2019 года новый тариф на ТКО в «желтом» контейнере составит для зоны № 1 - 506,58 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 2 – 495,64 руб./куб.м (ранее 632,39 руб./куб.м), для зоны № 3 - 480,86 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 4 – 494,45 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 5 – 506,30 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 6 – 508,67 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 7 - 438,19 руб./куб.м (ранее 563,87) для зоны № 8 – 550,42 руб./куб.м (ранее 632,39), для зоны № 9 – 415,79 руб./куб.м (ранее 573,31). Снижение единого тарифа составило в среднем порядка 20%.

ФАС России приняла решения и выдала предписания в отношении изменений единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО в пяти субъектах РФ:

- в Новосибирской области ФАС России приняла решение **исключить затраты на размещение информационных сообщений в средствах массовой информации и социальных сетях**, а также расходы на уплату налога на прибыль в отношении расчетной предпринимательской прибыли регионального оператора по обращению с ТКО Новосибирской области ООО «Экология – Новосибирск». Данные затраты включены в действующий тариф и составляют 0,07%

- **ФАС России предписала Кабардино-Балкарской Республике** снизить тарифы на вывоз отходов. Служба потребовала исключить из тарифа необоснованные расходы.

- в Вологодской области **ФАС России предписала** департаменту ТЭК и тарифного регулирования Вологодской области пересчитать расходы на транспортирование ТКО в составе необходимой валовой выручки (НВВ) «АкваЛайн» 2019 года и исключить излишне учтенную органом регулирования сумму; также **ФАС России выдала второе предписание** департаменту устранить допущенные нарушения при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Вологодской области ООО «Чистый след» на 2019 год, а также исключить необоснованно учтенные расходы в НВВ регоператора при установлении тарифов на 2020 год,

- в Сахалинской области ФАС России признало региональную энергетическую комиссию (орган регулирования) нарушителем Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утв. постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и **выдало предписание устранить нарушения**, допущенные Региональной энергетической комиссией Сахалинской области при установлении (корректировке) тарифов на 2019 год на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для АО «Управление по обращению с отходами» по приказу от 02.10.2018 № 17-ОКК, а также иных операторов по захоронению твердых коммунальных отходов, входящих в состав тарифа регионального оператора по обращению с ТКО,

- в Волгоградской области ФАС России предписала комитету тарифного регулирования Волгоградской области до 20 декабря 2019 г. **определить экономически обоснованный размер предельного единого тарифа** на услугу регоператора по обращению с ТКО «Управление отходами — Волгоград» на 2020 год. ФАС предписала исключить из НВВ регоператора 2019 года 39,312 млн рублей, учтенных на уборку мест погрузки ТКО.

В октябре 2019 года судебные органы признали недействующими нормативно-правовые акты, устанавливающие единые тарифы на услуги региональных операторов в двух субъектах РФ:

- в Кировской области **Кировский областной суд признал решение правления региональной службы по тарифам Кировской области о снижении тарифа** на услуги регионального оператора недействующим. Административное исковое заявление было подано региональным оператором по обращению с ТКО компанией АО «Куприт». С 1 сентября 2019 г. за период действия сниженного тарифа потребителям будут сделаны доначисления.

- в Самарской области Самарский областной суд **признал недействующими два приказа** — Министерства энергетики и ЖКХ и Департамента ценового и тарифного регулирования, которыми устанавливались тарифы на услуги по вывозу мусора для регионального оператора ООО «ЭкоСтройРесурс». Также суд обязал Департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативные правовые акты, признанные недействующими.

Деятельность РО ТКО. В октябре 2019 года региональные операторы по обращению с ТКО осуществляли деятельность по обращению с отходами по различным направлениям: заключение договоров на вывоз отходов с потребителями, заключение договоров с подрядчиками, ликвидация несанкционированных свалок, обновление объектов обустройства, участие в организации раздельного сбора отходов, контроль за потоками перемещения ТКО.

В двух субъектах РФ Кировской области и Республике Бурятия региональные операторы планируют изменить структуру собственности, увеличив долю государственного участия:

- в Республике Бурятия правительство **планирует войти в число учредителей** компании регионального оператора по обращению с ТКО ООО «ЭкоАльянс». Это позволит привлечь заемные средства на покрытие кассового разрыва «ЭкоАльянса», используя госгарантии для получения кредита,

- в Кировской области на заседание Кировской городской Думы одобрен вопрос о безвозмездной передаче из муниципальной собственности в собственность Кировской области 64,4% акций регионального оператора по обращению с ТКО в Кировской области АО «Куприт».

В Республике Башкортостан, Ульяновской, Самарской, Псковской, Смоленской, Курской областях региональные операторы продолжили **обновление автопарков и спецтехники**. В частности, в Республике Башкортостан ООО «Экология-Т» закупило спецтехнику и контейнеры на сумму более 80 млн рублей, в Ульяновской области ООО «Горкомхоз» расширяет автопарк коммунальной техники, в Самарской области ООО «ЭкоСтройРесурс» обновило парк спецтехники по вывозу ТКО в Сызрани, в Псковской области ООО «Экопром» расширяет автопарк для уборки крупногабаритного мусора. В Курской области заключен договор на обновление автопарка на условиях лизинга.

В Амурской, Астраханской, Белгородской, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Тверской, Свердловской, Ульяновской областях и Пермском крае региональные операторы продолжили работу **по закупке контейнеров и обустройству контейнерных площадок:**

- в Тверской области региональный оператор МУП «Тверьспецавтохозяйство» закупает у тверских производителей и расставляет на территории региона новые евроконтейнеры,

- в Белгородской области региональный оператор ООО «Центр Экологической Безопасности» провел масштабную работу по обновлению контейнерных площадок – общее количество контейнеров, выданных в муниципальные образования регоператором с начала года, составило порядка 9 700 шт.,

- в Свердловской области ООО «Рифей» с начала 2019 года закуплено 2657 новых контейнеров.

В Челябинской, Ярославской, Нижегородской областях, в Республике Карелия региональные операторы продолжили деятельность **по ликвидации несанкционированных свалок:**

- в Челябинской области региональный оператор ООО «Центр коммунального сервиса» разработал порядок ликвидации несанкционированных свалок,

- в Нижегородской области работы по ликвидации несанкционированной свалки провело АО «Управление отходами-НН»,
- в Республике Карелия региональный оператор ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» заключил контракт на ликвидацию свалок ТКО общим объемом 220 куб. м.

В Московской, Саратовской, Мурманской, Ростовской областях и Республике Башкортостан региональные операторы **продолжили заключать договоры с потребителями услуги по вывозу отходов:**

- в Московской области предприниматели 55 муниципалитетов заключили договоры на вывоз мусора, 49 договоров на вывоз мусора заключено за неделю в Чеховской зоне деятельности,
- в Саратовской области - более 6 тысяч договоров с жителями области,
- в Мурманской области договорные отношения заключены с 17% от общего числа юридических лиц, ведущих свою деятельность на территории региона,
- в Республике Башкортостан упрощено оформление заявки на договор по обращению с ТКО для юридических лиц; в зоне №3, обслуживаемой региональным оператором «Эко-Сити», подписано договоров на вывоз мусора с 5078 юридических лиц из 15500,
- в Ростовской области договоры на оказание услуги по обращению с ТКО с региональными операторами заключили более 92% юридических лиц.

Региональные операторы по обращению с ТКО продолжили совершенствовать системы учета и контроля за потоками перемещения отходов.

В частности, в Саратовской области региональный оператор по обращению с ТКО АО «Управление отходами» и мусоровывозящие компании направили более 5,3 млн рублей вложений в создание действующей системы учета и контроля за потоками перемещения ТКО от мест накопления до мусороперегрузочных станций и мусороперерабатывающих комплексов. Региональный оператор по обращению с ТКО Саратовской области компания АО «Управление отходами» продолжает выявлять факты нелегального вывоза ТКО - с 2018 года выявлено 7 мусоровывозящих компаний, регулярно оказывающих услуги в нарушение территориальной схемы, также в центре Саратова была выявлена нелегальная сортировка отходов различных классов опасности.

В Ульяновской и Саратовской области региональные операторы **ведут претензионную работу** с неплательщиками по коммунальной услуге:

- в Саратовской области по итогам третьего квартала 2019 года значительная часть потребителей погасили или урегулировали задолженности перед региональным оператором по обращению с ТКО компанией АО «Управление отходами», региональный оператор по обращению с ТКО Саратовской области – компания «Управление отходами» - **подготовил документы для взыскания через суд долгов за услугу по обращению с ТКО**. В ноябре иски будут направлены должникам и переданы в судебные инстанции.
- в Ульяновской области региональный оператор по обращению с отходами в зоне деятельности № 1 компания ООО «Горкомхоз» подготовила несколько сотен исков о взыскании задолженности за услуги по обращению с ТКО, которые в ближайшее время будут направлены в суд. Ряд жителей Ульяновской области уже получили судебные приказы о взыскании долгов за ТКО на сумму от 598 до 1197 рублей.

Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО по данным из открытых источников приведена на 31.10.2019 г.:

Субъект РФ	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , в среднем)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , физ. лица)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , юр. лица)
Кировская область	66	72	60
Мурманская область	84	-	-
Псковская область	73	-	-
Республика Башкортостан	76,5	70,5	82,5
Республика Карелия	74	74	74
Самарская область	69,7	74,5	74,1
Саратовская область	68	69	65
Сахалинская область	65,15	70,3	60

В Мурманской, Свердловской, Чувашской областях, Республике Коми **региональные операторы по обращению с ТКО подвели итоги по объемам вывоза и сортировки отходов за 9 месяцев 2019 года:**

- в Мурманской области региональный оператор компания «Управление отходами» обеспечил вывоз более 180 тыс. тонн отходов и сортировку более 550 тонн вторичных ресурсов,
- в Республике Коми региональный оператор ООО «Ухтажилфонд» вывез свыше 2,2 млн куб. м ТКО
- в Свердловской области региональный оператор ООО «Рифей» в зоне деятельности АПО-1 вывез на полигоны порядка 2 млн куб. отходов.
- в Чувашской Республике региональным оператором АО «Управление отходами» отсортировано свыше 1,8 тысяч тонн бумаги и картона, более 450 тонн стеклянного боя.

В 9 субъектах РФ продолжилась **работа региональных операторов по внедрению отдельного сбора отходов:** в Томской, Новосибирской, Нижегородской, Тульской, Брянской, Волгоградской, Калининградской, Челябинской областях, Алтайском крае, Республике Башкортостан:

- в Брянской области внедрение отдельного накопления твердых коммунальных отходов на территории Брянской области проводится в два этапа: первый этап с 2017 по 2022 год отдельный сбор внедряется в населенных пунктах с численностью населения свыше 10000 человек; второй этап с 2023 по 2024 год - в населенных пунктах с численностью населения менее 10000 человек. Организация деятельности по внедрению отдельного сбора ТКО на территории Брянской области возложена на регионального оператора по обращению с ТКО - АО «Чистая планета»,
- в Волгоградской области региональный оператор по обращению с ТКО «Управление отходами — Волгоград» установил более 30 комплектов контейнеров для отдельного сбора мусора,

- в Новосибирской области региональный оператор по обращению с ТКО Новосибирской области ООО «Экология-Новосибирск» согласовал с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики области план внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории региона и установил 2300 универсальных накопителей для раздельного сбора отходов,
- в Нижегородской области региональная служба по тарифам снизила единый тариф при раздельном сборе ТКО с октября 2019 года для каждого из девяти регоператоров, действующих на территории региона: в зоне деятельности № 1 ООО «Нижэкология-НН» - 506,58 руб./куб.м, для зоны № 2 АО «Управление отходами-НН» – 495,64 руб./куб.м, для зоны № 3 ООО «Сити Люкс 52» - 480,86 руб./куб.м, для зоны № 4 АО «Управление отходами-НН» – 494,45 руб./куб.м, для зоны № 5 ГК «Реал Кстово» – 506,30 руб./куб.м, для зоны № 6 ООО «ОРБ Нижний» – 508,67 руб./куб.м, для зоны № 7 ООО «МСК-НТ» - 438,19 руб./куб.м, для зоны № 8 ООО «МСК-НТ» – 550,42 руб./куб.м, для зоны № 9 ООО «ЭкоСтандарт» – 415,79 руб./куб.м.
- в Томской области региональный оператор «Спецавтохозяйство» взял на себя раздельный сбор мусора в Томске и устанавливает в зоне обслуживания евроконтейнеры для сортировки металла, бумаги, стекла и пластика,
- в Республике Башкортостан раздельным сбором отходов охвачено около 30% населения; региональный оператор «Спецавтохозяйство по уборке города Уфы» установил на 81 площадке столицы Башкирии 209 контейнеров для пластика, бумаги, стекла, 206 сетчатых контейнеров для ПЭТ-тары.

В 8 субъектах РФ продолжилась **информационно-разъяснительная работа с населением со стороны региональных операторов по обращению с ТКО**: в Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Нижегородской, Волгоградской, Саратовской, Тверской, Брянской, Ульяновской областях.

В частности, в Саратовской и Волгоградской областях региональные операторы разъясняли жителям правила обращения с крупногабаритными отходами, проводилась работа по выявлению нелегального вывоза отходов, в Ульяновской области - по предотвращению вандализма на контейнерных площадках, в Тверской области в экологическом уроке регионального оператора приняло участие более 2500 учащихся, в Нижегородской области региональный оператор принимает участие в проведении эколого-просветительских мероприятий.

Господдержка рынка. В октябре 2019 года в трех субъектах РФ были приняты НПА, устанавливающие льготы и субсидии: в Смоленской, Оренбургской, Сахалинской областях.

- в Смоленской области выделены субсидии на осуществление деятельности по созданию мест (площадок) накопления ТКО и приобретение контейнеров (бункеров),
- в Оренбургской области создана комиссия по рассмотрению заявок на перечисление субсидии, предоставляемой бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по обустройству мест (площадок) накопления ТКО,
- в Сахалинской области утвержден перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - получателей субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в том числе в сфере обращения с ТКО.

В октябре 2019 года в субъектах РФ продолжилась **работа по планированию или строительству объектов инфраструктуры в сфере обращения с ТКО**: Мурманской, Свердловской, Ярославской областях, Республиках Дагестан, Татарстан, Северная Осетия – Алания, Саха (Якутия), Ханты-Мансийском автономном округе – Югра:

- в Мурманской области региональный оператор АО «Управление отходами» в рамках концессионного соглашения заключил договор подряда на выполнение работ по строительству полигона ТКО в Мурманской области на сумму более 225 млн рублей,

- в Свердловской области подготовлена проектная документация по строительству мусоросортировочного комплекса в Нижнем Тагиле,
- в Республике Татарстан правительство планирует выделить 450 млн рублей на создание мусоросжигательного завода в Зеленодольском районе,
- в Республике Северная Осетия – Алания в 2020 году планируется строительство технопарка с переработкой отходов и полигоном,
- в Республике Дагестан планируется строительство мусоросортировочного комплекса,
- в Ярославской области региональный оператор ООО «Хартия» вложит в модернизацию мусоросортировочного комплекса 200 млн рублей,
- в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Общественный совет Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры одобрил два проекта распоряжений Правительства ХМАО-Югры о заключении концессионных соглашений по созданию и эксплуатации комплексных межмуниципальных полигонов твердых бытовых отходов в Ханты-Мансийском и Октябрьском районах. Согласно документам, будут объявлены открытые конкурсы на право заключения концессионного соглашения по возведению полигона ТКО для Ханты-Мансийска и поселений Ханты-Мансийского района, полигона для Нягани и поселений Октябрьского района. Также состоялось обсуждение планов по реализации проектов по созданию и эксплуатации межмуниципальных полигонов ТКО на условиях концессионных соглашений,
- в Республике Саха (Якутия) планируется заключить концессионное соглашение на строительство мусороперезагрузочной станции, мусоросортировочного комплекса с планируемой мощностью 175 тыс. тонн ТКО в год, полигона ТКО и участка компостирования. Общий объем инвестиций в объект соглашения составит более 1,9 млрд рублей. ППК «Российский экологический оператор» в настоящее время рассматривает возможность включения проекта Якутии по созданию объектов обращения с отходами в программу финансовой поддержки.

В октябре 2019 года были **введены в эксплуатацию новые объекты инфраструктуры** отрасли обращения с ТКО: в Белгородской, Московской, Липецкой областях.

- в Белгородской области в Губкинском районе введен в эксплуатацию автоматизированный мусоросортировочный комплекс, разработанный и построенный отечественной компанией «Флагман». Комплекс рассчитан на 150 тыс. тонн ТКО в год, порядка 400 тонн в сутки.
- в Московской области в Коломенском городском округе введена в эксплуатацию первая линия сортировочного цеха комплекса по переработке отходов. После выхода на проектную мощность комплекс будет сортировать до 650 тысяч тонн отходов в год, более 50% которых будут направлены на переработку и вторичное использование. Объем инвестиций в строительство предприятия составил 3,5 млрд рублей. Объект построен компанией «РТ-Инвест» в рамках национального проекта «Экология» и программы по внедрению комплексной системы обращения с отходами.
- в Липецкой области завершено строительство полигона по переработке ТКО площадью более 24 га в Елецком районе Липецкой области. Строительство осуществляла компания «Чистый мир», размер инвестиций составляет 272,8 млн рублей. Полигон построен за счет средств инвестора без привлечения бюджетных средств.

Ликвидация и рекультивация свалок в рамках национального проекта «Экология».

В октябре 2019 года продолжились работы по рекультивации несанкционированных свалок в субъектах РФ Архангельской, Астраханской, Московской, Нижегородской, Свердловской, Тульской, Тверской, Челябинской, Ярославской областях, Республиках Бурятия, Крым:

- в Архангельской области ликвидация несанкционированных свалок завершается в Шенкурском районе,

- в Астраханской области Правительство планирует ликвидировать 5 свалок до конца 2022 года,
- в Московской области рекультивация всех полигонов начнется в плановом режиме в 2020 году,
- в Республике Бурятия Министерство природных ресурсов Бурятии предоставило субсидию в размере 4,25 млн рублей на ликвидацию свалок в Тункинском районе,
- в Республике Крым ГУП РК «Крымэкоресурсы» рекультивирует два полигона ТКО,
- в Свердловской области власти Екатеринбурга планируют потратить на ликвидацию несанкционированных свалок порядка 17 млн рублей,
- в Тульской области Правительство намерено ликвидировать 205 свалок до конца 2019 года,
- в Тверской области Правительство планирует рекультивировать 5 свалок до 2024 года,
- в Челябинской области ФГУП «РосРАО» завершает подготовительный этап рекультивации городского полигона ТКО в Челябинске,
- в Ярославской области ликвидирована несанкционированная свалка объемом более 100 куб. м.

НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ КОНЦЕССИОНЕРОВ И ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНВЕТОРОВ В ИНФРАСТРУКТУРУ



Для формирования рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру России, а также публичного представительства интересов проектных обществ – концессионеров и НПФ как инвесторов в инфраструктурные проекты в октябре 2015 года приступила к работе Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОДУКТЫ НАКДИ

- База данных ИНВЕСТИНФРА db.investinfra.ru – наиболее полный на российском рынке публичный структурированный информационно-аналитический продукт о реализации концессионных соглашений во всех регионах России
- Концессионные профили России nakdi.investinfra.ru. На основе Базы данных db.investinfra.ru на актуальную дату запроса пользователя в автоматическом режиме формируются концессионные профили федеральных округов, субъектов РФ и 14 отраслевых направлений.
- База данных отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами wm.investinfra.ru — это наиболее полный на российском рынке структурированный информационно-аналитический продукт о формировании и функционировании новой отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами.
- Экспертный Интернет-журнал «Концессии и инфраструктурные инвестиции» investinfra.ru
- Ежеквартально ТОП-3 лидеров рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру
- Регулярные обзоры о концессиях, институциональных инвестициях в инфраструктуру и зеленых финансов в России и за рубежом, а также о формировании новой системы обращения с ТКО в России
- Ежегодная Отчётная сессия концессионеров на Московской Бирже и другие профильные мероприятия
- Видеоканал «Концессии и инфраструктурные инвестиции» на www.youtube.ru с записями выступлений экспертов рынка на публичных мероприятиях

КОНТАКТЫ

Исполнительный директор НАКДИ – Светлана Бик
Руководитель аналитического направления НАКДИ – Мария Головки
Телефон: 8 499 394 73 36 Электронный адрес: db@investinfra.ru
Официальный сайт: investinfra.ru
Юридический адрес: 115114 Москва, 1-й Кожевнический пер., 8
Фактический адрес: 107078 г. Москва, Маши Порываевой ул., д.7, стр.2

В работе над материалами ежемесячного мониторинга «Региональные операторы и новая система обращения с ТКО в Российской Федерации», № 10, октябрь 2019, принимали участие Светлана Бик (руководитель проекта), Мария Головки, Агунда Алборова, Нина Акоюн, Александр Кандауров