



НАЦИОНАЛЬНАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
КОНЦЕССИОНЕРОВ  
И ДОЛГОСРОЧНЫХ  
ИНВЕТОРОВ  
В ИНФРАСТРУКТУРУ

Ежемесячный мониторинг

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ И НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Формирование нормативно-правовых условий и функционирование системы обращения с ТКО



11-12, ноябрь-декабрь 2019 года

[Investinfra.ru](http://Investinfra.ru)

 **wm.In**  
[wm.investinfra.ru](http://wm.investinfra.ru)

## Ежемесячный мониторинг

### «РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ И НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

№ 11-12, ноябрь-декабрь 2019 года

Ежемесячный мониторинг подготовлен объединенной аналитической службой информационного агентства ИНВЕСТИНФРА и Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

В материале представлен обзор текущей ситуации на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами, информация о деятельности участников рынка: органов власти, ответственных за внедрение новой системы обращения с отходами, региональных операторов по обращению с ТКО.

Опубликованы данные о прохождении общественных слушаний по корректировке территориальных схем по обращению с отходами субъектов РФ, об изменении тарифов на коммунальную услугу по вывозу ТКО и нормативов накопления ТКО в регионах.

Мониторинг информации осуществлялся на основе публичных источников – официальных сайтов Правительства РФ, министерств, ведомств, региональных органов законодательной и исполнительной власти, экспертных и профессиональных организаций, а также специализированных порталов и баз данных, публикующих нормативно-правовые акты и иную официальную и экспертную информацию, в том числе: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru), [www.government.ru](http://www.government.ru), [www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru), [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru), [cntr.gosnadzor.ru](http://cntr.gosnadzor.ru), [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru), [www.publication.pravo.gov.ru](http://www.publication.pravo.gov.ru), [www.solutions.fas.gov.ru](http://www.solutions.fas.gov.ru), [www.egrul.nalog.ru](http://www.egrul.nalog.ru), [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru), [www.solutions.fas.gov.ru](http://www.solutions.fas.gov.ru), [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru), [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru), [www.ras.arbitr.ru](http://www.ras.arbitr.ru), [www.spark-interfax.ru](http://www.spark-interfax.ru), [www.gd.1cont.ru](http://www.gd.1cont.ru), [www.cleancountry.ru](http://www.cleancountry.ru), а также сайтов участников отрасли обращения с отходами – региональных операторов по обращению с ТКО и др.

Любое использование информации ежемесячного мониторинга «Региональные операторы и новая система обращения с твердыми коммунальными отходами» разрешается только при условии указания на название и авторство продукта, а также активной ссылки: Ежемесячный мониторинг НАКДИ «Региональные операторы и новая система обращения с твердыми коммунальными отходами» [investinfra.ru](http://investinfra.ru)

Авторы мониторинга будут признательны экспертам и заинтересованным лицам за любые замечания, предложения и поправки по существу представленной информации, которые предлагается направлять по адресу [db@investinfra.ru](mailto:db@investinfra.ru)

#### Существенные оговорки

В материалах использована публично доступная информация. НАКДИ не несет ответственности за достоверность данных, содержащихся в публично доступной информации. Информация Мониторинга не претендует на полноту анализа системы обращения с отходами. Мониторинг не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой, и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

Данные, представленные в Мониторинге, актуальны на 25 декабря 2019 года. Данные, которые не вошли в этот период будут учтены при подготовке годового Аналитического доклада по результатам независимого мониторинга 2019 года «Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации».

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

**Обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

**Твердые коммунальные отходы (ТКО)** - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

**Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (РО ТКО)** – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. РО ТКО осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Оператор по обращению с ТКО** - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

**Норматив накопления ТКО** - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

**Единый тариф** на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении РО ТКО. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО. Единый тариф формируется из расходов регионального оператора по обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с ТКО, то есть оплаты услуг сторонних операторов, используемых при оказании услуги региональным оператором; собственных расходов РО ТКО, включающих в себя расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, бытовые расходы и расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ .....	3
1. РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ В НОЯБРЕ-ДЕКАБРЕ 2019 г. ....	5
2. ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ УСЛОВИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО .....	6
3. СУБЪЕКТЫ РФ: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО.....	8
3.1. Территориальные схемы обращения с отходами.....	8
3.2. Нормативы накопления ТКО .....	8
3.4. Заключение оглашения с РО ТКО .....	9
3.5. Переход на новую систему обращения с ТКО: статус субъектов.....	9
3.6. Единый тариф РО ТКО .....	10
3.6. Деятельность РО ТКО .....	12
3.7. Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО .....	13
3.8. Задолженность потребителей перед РО ТКО .....	14
3.9. Факторы риска деятельности РО ТКО .....	14
3.10. Господдержка участников рынка обращения с ТКО .....	15
3.11. Объекты инфраструктуры в сфере обращения с ТКО .....	16
3.12. Перечень объектов размещения ТКО .....	17
3.13. Ликвидация и рекультивация свалок в рамках национального проекта «Экология».....	17

## 1. РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ В НОЯБРЕ-ДЕКАБРЕ 2019 г.

В ноябре-декабре 2019 года на федеральном уровне прошел ряд совещаний по контролю за реализацией реформы, достижению целевых показателей Национального проекта «Экология», а также публичные мероприятия в сфере обращения с ТКО.

Первый заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ Денис Храмов провел совещание с представителями субъектов РФ, которые не перешли на новую систему обращения с отходами. В их числе Еврейская АО, Архангельская область и Забайкальский край. Риск задержки перехода к 1 января 2020 года на сегодняшний день остается в Забайкальском крае. Субъекту неоднократно рекомендовали утвердить территориальную схему - основополагающий документ для проведения конкурсных процедур и утверждения единого тарифа. Однако, региональные власти неоднократно сдвигали сроки, и документ был принят лишь накануне совещания в Минприроды России. В ходе совещания было решено, что субъект исполнит обязательства в срок, а единый тариф будет утвержден к 20 декабря 2019 года.

В ходе ежегодной пресс-конференции Президента России Владимира Путина поднимались актуальные вопросы жизни страны, в том числе о принятии Парижского соглашения, реализации реформы обращения с ТКО в России, инфраструктурном и транспортном развитии. Владимир Путин отметил, что ежегодно в России генерируется около 70 млн тонн бытовых отходов. Такой отрасли, как переработка бытовых отходов, в Советском Союзе и в новой России никогда не было, сегодня она создается с нуля. Основные решения в целом приняты: создан институт региональных операторов. Однако для полноценной реализации реформы не хватает прямого общения с гражданами: нужно им показывать, что будет, как будет развиваться, где будет перерабатываться и где будут захораниваться эти отходы.

В Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации состоялось экспертное обсуждение «Реформа системы обращения с твердыми коммунальными отходами: вопросы конкуренции». В мероприятии приняла участие исполнительный директор Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру Светлана Бик. В своем выступлении она отметила, что половина конкурсов по выбору региональных операторов по обращению с ТКО была проведена с одним участником и только 16% - с более чем одним участником, остальные по разным причинам были признаны несостоявшимися. Что касается экономики отрасли, средний показатель возвратности инвестиций – 70%. Эту сферу надо делать более экономически привлекательной, однако пока существенных изменений в методологической проработке реформы не видно, а значит, конкуренция и дальше будет снижаться, считает Светлана Бик.

На оперативном совещании в Минприроды России были рассмотрены вопросы исполнения задач национального проекта «Экология» по направлению «Отходы». В частности, речь шла об объектах накопленного экологического вреда, на которых работы или основные этапы ликвидации должны быть завершены к концу 2019 года. Реализуется 48 мероприятий в 12 субъектах РФ, из которых 21 - по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов в 6 регионах - Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Брянская область, Волгоградская область, Новгородская область, и 27 - по рекультивации особо опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в 7 регионах - Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Смоленская область, Нижегородская область, Московская область, Мурманская область. В настоящее время определены два субъекта РФ, где фиксируется отставание по проведению работ на объектах – Мурманская и Брянская области.

Заместитель Председателя Правительства России Алексей Гордеев провел совещание по итогам исполнения нацпроекта «Экология» и достижению его основных показателей в 2019 году, в рамках

которого дал поручение ускорить работу и принять оперативные меры по недопущению срывов достижения показателей проблемных федеральных проектов.

Состоялось **заседание президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам** под председательством Председателя Правительства России Дмитрия Медведева, в рамках которого обсуждалась реализация национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда». В частности, было отмечено, что в настоящее время в 17 субъектах есть риски того, что региональные операторы прекратят свою деятельность – в основном по финансовым причинам. В зоне их обслуживания – более 14 млн человек.

## **2. ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ УСЛОВИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО**

В ноябре-декабре 2019 года продолжилась работа по формированию нормативных условий и институциональной среды для перехода на новую систему обращения с ТКО на федеральном уровне.

В частности, на различных стадиях обсуждения и согласования находился ряд нормативно-правовых документов в сфере обращения с отходами. Среди них:

- **Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о доступе к информации о состоянии окружающей среды)»**, которым предлагается определить, что информация о состоянии окружающей среды является общедоступной, к которой не может быть ограничен доступ граждан или юридических лиц.
- **Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды)»**. В соответствии с документом, в России появится новый вид переработки отходов - «энергетическая утилизация», которая подразумевает использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки.
- **Проект постановления Правительства России «О внесении изменения в пункт 4 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269»**, которым уточняется, что при установлении нормативов накопления ТКО на одного проживающего в сельских и городских муниципальных образованиях, для таких категорий потребителей, как физические и юридические лица, а также для объектов III и IV категории, на которых образуются ТКО, устанавливается дифференцированный подход.
- **Проекты актуализированных профессиональных стандартов в сфере обращения с отходами: «Работник по эксплуатации полигона ТКО», «Работник в области обращения с отходами», «Работник по логистике в сфере обращения с отходами потребления», «Работник в области обращения с медицинскими и биологическими отходами»**. Разработчиком выступает Минтруд России.

Утверждены и опубликованы следующие НПА:

- **Постановление Правительства России от 29 октября 2019 г. № 1386 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами»**, разработанное ФАС России. Принятый акт позволяет принимать сбалансированные решения по снижению тарифа. Теперь из расчетной предпринимательской прибыли исключены налог на прибыль и величина платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС).

- **Постановление Правительства России от 25 декабря 2019 года № 1814**, которым установлен порядок разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами. Порядок разработан в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».
- **Постановление Правительства России от 20.12.2019 № 1727** «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».
- **Постановление Правительства России от 29 октября 2019 г. № 1386** «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами», разработанное ФАС России. Принятый акт позволяет принимать сбалансированные решения по снижению тарифа. Расчетная предпринимательская прибыль будет рассчитываться из меньшей базы: из нее исключены налог на прибыль и величина платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Возврат средств на обновление основных фондов предприятий будет осуществляться по-новому. На объекты, построенные за счет бюджетных средств, такой возврат будет включаться в тарифы только при целевом направлении этих средств на строительство новых объектов или реновацию действующих.
- **Постановление Правительства России от 25 декабря 2019 года № 1814**, которым установлен порядок разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами. Порядок разработан в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

### **Деятельность ППК «Российский экологический оператор»**

В ноябре 2019 года ППК «Российский экологический оператор» опубликовала список субъектов РФ, на территории которых существует **риск прекращения оказания услуги обращения с ТКО**. Высоки риски банкротства региональных операторов в Новгородской, Курской, Магаданской, Вологодской областях, Республиках Бурятия и Дагестан. Ситуация обусловлена несбалансированными тарифными решениями и заниженными нормативами накопления ТКО, принятыми органами исполнительной власти субъектов. «Российский экологический оператор» рекомендовал в указанных субъектах РФ органам государственной власти предусмотреть возможность корректировки единых тарифов и нормативов накопления, а также начать осуществлять подготовку процедуры по компенсации выпадающих доходов региональных операторов, деятельность которых в настоящее время является убыточной.

В декабре 2019 года ППК «Российский экологический оператор» сообщила о том, что подготовит предложения по обращению с отходами, которые дополнят стратегию развития ЖКХ до 2035 года. Ранее Минстрой России направил проект стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) до 2035 года федеральным органам исполнительной власти для дальнейшего обсуждения. Планируется, что стратегию развития ЖКХ до 2035 года примут летом 2020 года.

Постановлением **Правительства России от 20.12.2019 № 1727** «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» утверждаются правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Российский экологический оператор». Субсидия предоставляется в целях финансирования проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов, в рамках Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

### 3. СУБЪЕКТЫ РФ: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В ноябре-декабре 2019 года в России на федеральном и на региональном уровнях продолжилась работа по формированию условий для перехода на новую систему обращения с ТКО: совершенствованию нормативно-правовой базы, обсуждению, корректировке и актуализации территориальных схем по обращению с отходами субъектов РФ и их электронных моделей, нормативов накопления ТКО, изменению тарифов на коммунальную услугу по вывозу ТКО, модернизации и строительству объектов инфраструктуры для обработки ТКО и обустройству контейнерных площадок.

#### 3.1. Территориальные схемы обращения с отходами

В 18 субъектах РФ продолжилась работа по актуализации территориальных схем обращения с отходами и разработке их электронных моделей:

- в Вологодской области объявлен открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по разработке территориальной схемы и региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО;
- в Пермском крае и Калужской области выбран подрядчик по разработке электронной модели территориальной схемы обращения с отходами и корректировке территориальной схемы обращения с отходами - ООО «Большая тройка»;
- в Республике Алтай, Чеченской Республике, Владимирской, Самарской области, Пермском и Ставропольском краях, городе Санкт-Петербурге началось общественное обсуждение проектов территориальных схем обращения с отходами;
- в Новгородской области и Республике Саха (Якутия) началось повторное общественное обсуждение проектов территориальных схем обращения с отходами;
- в Краснодарском крае и Волгоградской области завершено повторное общественное обсуждение проектов территориальных схем обращения с отходами;
- в Томской области и городе Москве завершено общественное обсуждение проектов территориальных схем обращения с отходами;
- в Калининградской, Нижегородской областях и Забайкальском крае утверждены скорректированные территориальные схемы по обращению с ТКО в новой редакции.

#### 3.2. Нормативы накопления ТКО

В пяти субъектах РФ продолжилась работа по уточнению нормативов накопления ТКО:

- В Астраханской области приняты методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на территории Астраханской области применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
- В Республике Крым и Самарской области начаты замеры и расчеты норм накопления ТКО в зимний период.
- В Курской области с 30 ноября 2019 года установлены новые нормативы накопления ТКО - 1,93 куб.м в год на человека для многоквартирных домов (МКД) и 1,97 – для индивидуальных жилых домов (ИЖД); значения нормативов накопления увеличены на 28% для многоквартирных домов (МКД), и на 31% для индивидуальных жилых домов (ИЖД) по сравнению с действующими с декабря 2018 года нормативами.



- В Забайкальском крае Управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Забайкальского края провело проверку соблюдения федерального законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления. По информации краевой прокуратуры, в ходе проверки произведена оценка установленных приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 14.08.2019 № 173-НПА нормативов накопления твердых коммунальных отходов не территории края. Надзорное ведомство пришло к выводу о том, что при определении норматива допущены нарушения закона. В частности, в его основу положены замеры и расчеты, проведенные ООО «Старт» по заказу комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», то есть только по одному муниципальному образованию. Региональная служба по тарифам и ценообразованию начала сбор информации о фактических замерах ТКО на территории муниципальных районов: Приаргунский, Сретенский, Хилокский, Петровск-Забайкальский, Оловянинский, городской округ «Город Чита».

### 3.3. Конкурсные отборы РО ТКО, выбор РО ТКО

Конкурсные отборы региональных операторов по обращению с ТКО проходили в шести субъектах РФ: Еврейской АО, во Владимирской области, Магаданской области, Красноярском крае, Томской области, в Ульяновской области.

В Еврейской АО ФАС России отменила протоколы проведенного конкурса, по итогам которого статус регионального оператора по обращению с ТКО был присвоен ООО «Дом-Строй». Организатору торгов выдано предписание назначить новую дату конкурсного отбора после рассмотрения жалобы ООО «Эко-Ресурс»,

Региональные операторы по обращению с ТКО определены в пяти субъектах РФ:

- во Владимирской области в зоне деятельности № 2 - ООО «Биотехнологии»,
- в Магаданской области в четвертой зоне деятельности - муниципальное бюджетное учреждение «Северо-Эвенкийский обслуживающий центр» Северо-Эвенского городского округа, в девятой зоне деятельности - ООО «Оротукан Сервис»,
- в Красноярском крае в трех технологических зонах – в Северной - АО «Автоспецбаза», в Канско-Абанской - ООО «Рециклинговая компания», Минусинской - ООО «Экосервис»,
- в Томской области в четвертой зоне деятельности - ООО «САТП № 1412»,
- в Ульяновской области в зоне деятельности № 5 - ООО «Межрегиональная экологическая компания».

### 3.4. Заключение оглашения с РО ТКО

В ноябре 2019 года опубликована информация о том, что в Ненецком автономном округе Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта заключил соглашения об организации деятельности по обращению с отходами сроком на один год с региональным оператором в первой зоне деятельности МУП «Комбинат по благоустройству и бытовому обслуживанию» и с региональным оператором во второй зоне деятельности Муниципальным предприятием Заполярного района «Севержилкомсервис». Соглашения заключены в соответствии с распоряжениями от 22 октября 2019 года № 337-р и № 336-р.

### 3.5. Переход на новую систему обращения с ТКО: статус субъектов

В ноябре 2019 года полностью перешли на новую систему обращения с отходами Ленинградская и Рязанская области.

В связи с принятием Федерального закона от 25.12.2018 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривающего предоставление городам федерального значения – Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю –

права не применять положения Закона об отходах о сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, хранении, захоронении твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации региональными операторами до 1 января 2022 года. Санкт-Петербург **планирует начать реформу** обращения с отходами раньше - в 2020 году.

На 25 декабря 2019 года:

- 69 субъектов РФ полностью перешли на новую систему обращения с ТКО
- 6 субъектов РФ частично перешли на новую систему обращения с ТКО
- 10 субъектов РФ не перешли на новую систему обращения с ТКО.

### 3.6. Единый тариф РО ТКО

В декабре 2019 года единый тариф на услуги региональных операторов на период с 01.01.2020 по 30.06.2020 был установлен в 19 субъектах РФ:

№	Субъект РФ	Зона деятельности	Значение единого тарифа на 2020 г., руб./куб. м (НДС не облагается)	Изменение в сравнении с 2019 г., %
1.	Алтайский край	Барнаульская зона	327,53	- 5,80
		Каменская зона	325,29	- 15,58
		Славгородская зона	582,18	- 33,80
		Алейская зона	471,74	- 16,91
		Заринская зона	327,80	+ 1,91
		Бийская зона	298,46	+ 25,12
		Рубцовская	522,74	-17,92
2.	Амурская область	Кластер № 1	554,55	- 6,98
		Кластер № 2	555,98	- 9,80
		Кластер № 3	479,13	- 7,32
		Кластер № 4	428,42	- 17,13
		Кластер № 5	553,47	- 4,74
3.	Брянская область	Зона деятельности 1	473,06	- 11,00
		Зона деятельности 2	473,06	- 11,00
4.	Забайкальский край	Вся территория	546,49	Установлен впервые
5.	Иркутская область	Зона № 1	504,99	- 16,6
		Зона № 2	557,76	-
6.	Карачаево-Черкесская Республика	Вся территория	420,84	- 3,00
7.	Курская область	Юго-западная зона	464,77	- 2,00

Ежемесячный мониторинг  
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ И НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ СТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ  
№ 11-12, ноябрь-декабрь 2019 г.

№	Субъект РФ	Зона деятельности	Значение единого тарифа на 2020 г., руб./куб. м (НДС не облагается)	Изменение в сравнении с 2019 г., %
8.	Липецкая область	Центральная зона	451,35	- 8,33
		Северная зона	541,55	- 1,30
		Елецкая зона	508,94	- 3,68
9.	Ненецкий АО	Зона 1	972, 24	Установлен впервые
		Зона 2	3559, 74	Установлен впервые
10.	Новосибирская область	Вся территория	301,92	- 32,43
11.	Омская область	Вся территория	3 034,44 руб./тонна	- 16,67
12.	Приморский край	Вся территория	868,51	Установлен впервые
13.	Республика Адыгея	Вся территория	512,85	- 15,7
14.	Республика Алтай	АПО-1	435,43	- 4,58
		АПО-2	509,57	- 1,84
		АПО-3	766,28	- 1,02
15.	Республика Татарстан	Западная зона	402,44	-
		Восточная зона	402,44	-
16.	Рязанская область	Вся территория	490,14	- 1,16
17.	Саратовская область	Зона деятельности 1	532,03	- 5,40
18.	Тульская область	Зона 1	561,20	- 9,80
		Зона 2	670,30	- 12,98
19.	Томская область	Зона 1	409,00	- 32,67
		Зона 2	351,28	- 10,21
		Зона 3	625,19	- 36,77
		Зона 4	351,28	- 12,02
		Зона 5	496,76	- 11,49
		Зона 6	427,86	0,00
		Зона 7	214,35	- 19,11
		Зона 8	262,64	- 8,01

### 3.6. Деятельность РО ТКО

В ноябре-декабре 2019 года региональные операторы по обращению с ТКО проводили обновление автопарков и спецтехники, обустройство контейнерных площадок и закупку контейнеров, заключение договоров на вывоз отходов с потребителями, заключение договоров с подрядчиками, ликвидацию несанкционированных свалок, участвовали в организации раздельного сбора отходов.

В 6 субъектах РФ региональные операторы продолжили **обновление автопарков**: спецтехника для транспортирования отходов была приобретена в Республиках Башкортостан, Дагестан, в Ставропольском крае, в Псковской, Тульской, Смоленской областях.

В 18 субъектах РФ региональные операторы подвели итоги по **закупке, установке контейнеров и обустройству контейнерных площадок**:

- в Нижегородской и Смоленской областях, Пермском крае, городе Севастополе региональные операторы по обращению с ТКО подписали договоры на поставку контейнеров на общую стоимость более 15 млн рублей,
- в Чеченской Республике закуплено 200 контейнеров, в Псковской области - 6,3 тыс. контейнеров, в Тюменской области - 10,3 тыс. контейнеров, в Тульской области - более 10 тыс. контейнеров, в Новосибирской области - более 11 тыс. контейнеров, в Челябинской области - более 11 тыс. новых контейнеров,
- в Волгоградской области установлено около 30 тыс. новых евроконтейнеров, в Тульской области - более 10,5 тыс. новых евроконтейнеров, в Свердловской области - 15 534 новых контейнера,
- в Кемеровской области создано более 1370 контейнерных площадок, в Московской области - свыше 27 тыс. контейнерных площадок, в Нижегородской области - 1 466 контейнерных площадок, до конца 2019 года планируется построить 1 712 площадок,
- в Чувашской Республике - оборудовано 14 тыс. контейнерных площадок, в Ханты-Мансийском АО - 21 контейнерная площадка оборудована видеокамерами.

В 4 субъектах РФ региональные операторы продолжили деятельность **по ликвидации несанкционированных свалок**:

- в Псковской области за 10 месяцев 2019 года региональный оператор ООО «Экопром» ликвидировал более 1 тыс. несанкционированных свалок,
- в Свердловской области за девять месяцев 2019 года региональный оператор по восточной ЕМУП «Спецавтобаза» ликвидировал больше 300 нелегальных свалок, региональный оператор по западной зоне ООО «ТБО «Экосервис» за этот же период ликвидировал 97 свалок.
- в Республике Карелия за 11 месяцев 2019 года мерами понуждения, применяемыми региональным оператором ООО «Автоспецтранс» к собственникам земельных участков, было ликвидировано 32 несанкционированные свалки на территориях городских и сельских поселений,
- в Калужской области региональный оператор Государственное предприятие Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» заключил договоры на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Дзержинского района, города Козельска, городского поселения «Город Кондрово» Калужской области на общую сумму более 494 тыс. рублей.

### 3.7. Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО<sup>1</sup>

Субъект РФ	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , в среднем)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , физ. лица)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (% , юр. лица)
Алтайский край	73	-	-
Ивановская область	85,1	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	менее 30	-	-
Кемеровская область	более 70	-	-
Кировская область	64	80,4%	-
Красноярский край	68	-	-
Ленинградская область	-	многоквартирные дома - 81,7 частный сектор - 19	менее 48
Липецкая область	по районам - от 87 до 93, по Липецку - 99	-	-
Новосибирская область	72,35	-	-
Пермский край	55	-	-
Псковская область	74,5	-	-
Республика Бурятия	44	-	-
Республика Коми	более 70	-	83
Республика Дагестан	30-35	-	-
Республика Карелия	80	79	78
Республика Саха (Якутия)	59	-	-
Республика Северная Осетия - Алания	менее 30	-	-
Республика Татарстан	92,2	-	-
Свердловская область	Зоны деятельности: Западная – 87,4 Северная – 53	-	-
Томская область	Зоны деятельности: № 1 – около 70 № 2 – менее 60 № 3 – 35 № 4 – 35	-	-

<sup>1</sup> по данным из открытых источников на 25.12.2019 г.

Субъект РФ	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (%, в среднем)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (%, физ. лица)	Собираемость платежей за услугу по вывозу ТКО (%, юр. лица)
	№ 5 – 60		
Чувашская Республика	81	-	-

### 3.8. Задолженность потребителей перед РО ТКО

В ноябре 2019 года в трех субъектах РФ задолженность потребителей перед региональными операторами по обращению с ТКО превысила 700 млн рублей:

- в Челябинской области задолженность потребителей за услуги регионального оператора «Центр коммунального сервиса» составила порядка 330 млн рублей, из них более 260 млн рублей – жителей многоквартирных и частных домов, 70 млн рублей – организаций и управляющих компаний,
- в Кировской области задолженность физических лиц перед региональным оператором АО «Куприт» составила 141 млн рублей,
- в Чувашской Республике – 240 млн рублей.

В 10 субъектах РФ **региональные операторы участвовали в организации раздельного сбора отходов:**

- в Калужской, Московской, Новосибирской, Псковской, Тамбовской, Томской областях, Республике Татарстан региональными операторами установлены контейнеры для раздельного сбора отходов,
- в Московской области в Одинцовском городском округе УК «Региональный оператор» расширил свой автопарк для обеспечения раздельного сбора мусора
- в Республике Дагестан открыты и функционируют «Экопункты» - киоски по приему от населения вторичных материальных ресурсов - стекла, пластика, картона
- в Тульской области и Республике Крым региональные операторы ООО «Хартия» и ГУП РК «Крымэкоресурсы» планируют внедрять раздельный сбор отходов.

В Республике Адыгея принят Закон от 13.11.2019 № 278 «О внесении изменения в статью 3.2 Закона Республики Адыгея «Об отходах производства и потребления в Республике Адыгея», которым установлено, что в случае, если региональный оператор по обращению с ТКО принимает решение об осуществлении раздельного накопления ТКО на территории муниципальных образований и обеспечивает для этого установку дополнительных контейнеров, собственники ТКО обязаны осуществлять разделение ТКО по видам отходов и складирование сортированных отходов в соответствующие контейнеры.

### 3.9. Факторы риска деятельности РО ТКО<sup>2</sup>

В ноябре-декабре 2019 года в шести субъектах РФ деятельность РО ТКО сопровождалась повышенным уровнем репутационных и финансовых рисков:

**В Новосибирской области** в начале ноября **три компании-перевозчика подали иски о признании банкротом** регионального оператора ООО «Экология-Новосибирск». Затем компания «Ла Транс»

<sup>2</sup> Раздел подготовлен по материалам региональных СМИ

обратилась в министерство ЖКХ и энергетики Новосибирской области с просьбой лишить «Экологию-Новосибирск» статуса регионального оператора по вывозу ТКО. Министерство ЖКХ ответило на просьбу отрицательно, так как инициировать процедуру лишения статуса регионального оператора ООО «Экология-Новосибирск» по данному основанию невозможно, поскольку нет актов сверки между региональным оператором и операторами по транспортированию ТКО. Для лишения статуса регоператора необходимо, чтобы задолженность «Экологии-Новосибирск» превышала двенадцатую часть валовой выручки от одного из договоров с перевозчиками. «Экология-Новосибирск» продолжит работать в области в статусе регионального оператора по вывозу ТКО. В декабре 2019 года началась замена перевозчиков ТКО. Администрация Новосибирска потребовала от регионального оператора «Экология-Новосибирск» завершить все работы до Нового года.

**В Оренбургской области** в местных СМИ появилась информация о том, что региональный оператор по обращению с отходами в Оренбургской области ООО «Природа» в ближайшее время потеряет свой статус, а его место займет аналогичная организация «Омега-Эко» из Екатеринбурга.

Министерство природных ресурсов Оренбургской области опровергло информацию о замене регионального оператора, сообщив, что в соответствии с соглашением об организации деятельности в области обращения с ТКО региональный оператор приступил к исполнению своих обязательств с 01.01.2019 года и нарушения договорных обязательств не зафиксировано,

**В Магаданской области** мэр Магадана заявил о финансовых проблемах в работе регионального оператора «Магаданский», связанных со своевременной выплатой зарплаты; за 9 месяцев убытки предприятия составили 26 млн рублей; мэрия города Магадан разрабатывает план мероприятий на случай срыва работы регионального оператора «Магаданский» и вывоза мусора без его участия.

**В Республике Бурятия** собираемость платежей с потребителей у регионального оператора ООО «ЭкоАльянс» составляет порядка 44%; именно это и плохая работа по заключению договоров с предпринимателями привели к кассовому разрыву, который в итоге вынуждены закрывать республиканские власти, выдавая компании госгарантию на 200 млн рублей.

**В Республике Ингушетия** ООО «Экосистема» лишено статуса регионального оператора по обращению с ТКО; минприроды республики планирует расторгнуть соглашение через суд.

**В Республике Саха (Якутия)** глава Якутска Сардана Авксентьева пригрозила компании «Якутскэкосети» лишением статуса единого регионального оператора по обращению с ТКО из-за нарушения договора. В октябре ООО «Якутскэкосети» сняло начисления с жителей и прекратило вывоз отходов из неблагоустроенных кварталов Якутска. Региональный оператор объяснил свое решение тем, что в этих районах отсутствуют контейнерные площадки, а за вывоз мерзлых бытовых отходов компания не отвечает, так как в тариф это не заложено.

### 3.10. Господдержка участников рынка обращения с ТКО

В 9 субъектах РФ муниципальным образованиям были выделены или перераспределены субсидии на строительство новых контейнерных площадок, на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО, на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов:

- в Архангельской, Нижегородской, Ульяновской областях, Красноярском крае, Ханты-Мансийском автономном округе в городе Сургуте муниципальным образованиям выделены субсидии на организацию или строительство мест накопления отходов потребления и приобретение контейнерного оборудования,
- в Иркутской, Свердловской, Ульяновской областях - на реализацию мероприятий по сбору, в том числе раздельному сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО,
- в Забайкальском крае скорректирован порядок предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов.

В декабре в Республике Бурятия принято Постановление Правительства от 20.12.2019 № 678 «О Регламенте предоставления государственных гарантий Республики Бурятия хозяйственным обществам, 100 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находятся в собственности Республики Бурятия, для принятия участия в деятельности по защите окружающей среды, в том числе в сфере накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов».

В четырех субъектах РФ выделены **субсидии региональным операторам по обращению с ТКО на возмещение недополученных доходов**: в Республике Алтай, Калининградской, Сахалинской, Ростовской областях.

В Смоленской области депутаты Смоленской областной думы решили **освободить от налога на прибыль регионального оператора** ОАО «СпецАТХ» в связи с тем, что у РО ТКО не хватает средств на установку контейнеров.

В Приморском крае **субсидии** выделены региональному оператору - краевому государственному унитарному предприятию «Приморский экологический оператор» на капитальные вложения в объекты капитального строительства собственности Приморского края **на проведение мероприятий в области обращения с ТКО**.

В двух субъектах РФ приняты документы об установлении льготных тарифов в области обращения с ТКО:

- в Амурской области принят приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20.12.2019 № 175-пр/у «Об установлении льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020 год»,
- в Сахалинской области принят Закон от 11.11.2019 № 98-ЗО «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которым определено, что категории лиц, имеющих право на льготный тариф, а также размеры льготных тарифов устанавливаются Правительством Сахалинской области и принимаются Региональной энергетической комиссией Сахалинской области.

### 3.11. Объекты инфраструктуры в сфере обращения с ТКО

В 6 субъектах РФ продолжилась работа по подготовке к строительству и вводу в эксплуатацию объектов инфраструктуры в сфере обращения с ТКО:

- в Республике Дагестан планируется строительство мусоросортировочных комплексов для городов Дербент, Махачкала, Буйнакск, в Каякентском, Кизлярском, Хасавюртовском, Буйнакском, Кизилюртовском, Левашинском, Магарамкентском и Сулейман-Стальском районах, в 2020 году будет построено 4 мусороперерабатывающих завода;
- в Белгородской области планируется строительство 1 объекта размещения ТКО, строительство 6 мусороперегрузочных станций, вывод из эксплуатации 5 объектов размещения отходов, когда они исчерпают свои ресурсы, рекультивация 10 выведенных из эксплуатации объектов размещения отходов, модернизация 7 полигонов, 2 мусоросортировочных комплексов. Запланированное финансирование — 8, 94 млрд рублей;
- в Ульяновской области в 2020 году планируется выделение 158 млн рублей на развитие инфраструктуры обращения с ТКО;
- в Свердловской области к 2024 году планируется построить 12 мусоросортировочных комплексов. Площадки для строительства определены по трем заводам – в Красноуфимске, Нижнем Тагиле и Краснотурьинске;
- в Республике Бурятия региональный оператор по обращению с ТКО ООО «ЭкоАльянс» планирует в начале 2020 года сдать в эксплуатацию вторую мусоросортировочную станцию, чтобы полностью обеспечить сортировку отходов, образующихся в Улан-Удэ.



### 3.12. Перечень объектов размещения ТКО

В ноябре 2019 года в Камчатском крае в перечень объектов размещения ТКО на территории Камчатского края включен «Полигон ТКО с. Никольское», который является объектом размещения ТКО, введенный в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющий документации, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и с Приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов»:

В Волгоградской области постановлением Губернатора от 08.11.2019 № 142 «Об определении органа исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченного на ведение перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Волгоградской области» комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области определен органом, уполномоченным на ведение перечня объектов размещения ТКО на территории Волгоградской области.

### 3.13. Ликвидация и рекультивация свалок в рамках национального проекта «Экология».

В девяти субъектах РФ продолжились работы по рекультивации и закрытию несанкционированных свалок:

- в Вологодской области правительство и администрация города Вологды планируют ликвидировать три крупные свалки, расположенные на территории муниципалитета в 2023-2024 годах; затраты оцениваются предварительно в 527 млн руб.; на 2020-2022 годы запланирована разработка проектно-сметной документации,
- в Краснодарском крае финансирование на рекультивацию получили 164 объекта из 191,
- в Московской области рекультивация полигона «Царево» завершится в начале 2021 года, в Коломенском городском округе закрыт мусорный полигон «Воловичи», проработавший более 30 лет; закрыт 26-й полигон «Егорьевский», в декабре закрыт полигон «Непейно»; общая площадь закрытых полигонов составляет более 40 га,
- в Нижегородской области ликвидировано 18 тыс. куб. отходов на несанкционированных свалках,
- в Республике Ингушетия завершается ликвидация мусорных свалок в Назрани и сельском поселении Нестеровское Сунженского района,
- в Республике Башкортостан ликвидировано 16 несанкционированных свалок, расположенных в черте городов Уфа и Нефтекамск,
- в Свердловской области в Северном административно-производственном округе ликвидировано 214 несанкционированных свалок объемом 13 тысяч куб.,
- в Тульской области рекультивировано 6 крупных свалок ТКО, выбывших из использования; к концу 2019 года их количество составит 8; организованы мероприятия по разработке документации для рекультивации еще 6 закрытых муниципальных свалок ТКО общей площадью 36,4 га,
- в Ульяновской области в 2020 году запланирована ликвидация 30 несанкционированных свалок.

*В работе над материалами ежемесячного мониторинга «Региональные операторы и новая система обращения с ТКО в Российской Федерации», № 11-12, ноябрь, декабрь 2019, принимали участие Светлана Бик (руководитель проекта), Мария Головки, Агунда Алборова, Павел Сударчиков, Александр Кандауров*

## НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ КОНЦЕССИОНЕРОВ И ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНВЕСТОРОВ В ИНФРАСТРУКТУРУ



Для формирования рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру России, а также публичного представительства интересов проектных обществ – концессионеров и НПФ как инвесторов в инфраструктурные проекты в октябре 2015 года приступила к работе Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

### ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ПРОДУКТЫ НАКДИ

- База данных ИНВЕСТИНФРА [db.investinfra.ru](http://db.investinfra.ru) – наиболее полный на российском рынке публичный структурированный информационно-аналитический продукт о реализации концессионных соглашений во всех регионах России
- Концессионные профили России [nakdi.investinfra.ru](http://nakdi.investinfra.ru). На основе Базы данных [db.investinfra.ru](http://db.investinfra.ru) на актуальную дату запроса пользователя в автоматическом режиме формируются концессионные профили федеральных округов, субъектов РФ и 14 отраслевых направлений.
- База данных отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами [wm.investinfra.ru](http://wm.investinfra.ru) — это наиболее полный на российском рынке структурированный информационно-аналитический продукт о формировании и функционировании новой отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами.
- Экспертный Интернет-журнал «Концессии и инфраструктурные инвестиции» [investinfra.ru](http://investinfra.ru)
- Ежеквартально ТОП-3 лидеров рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру
- Регулярные обзоры о концессиях, институциональных инвестициях в инфраструктуру и зеленых финансов в России и за рубежом, а также о формировании новой системы обращения с ТКО в России
- Ежегодная Отчётная сессия концессионеров на Московской Бирже и другие профильные мероприятия
- Videоканал «Концессии и инфраструктурные инвестиции» на [www.youtube.ru](http://www.youtube.ru) с записями выступлений экспертов рынка на публичных мероприятиях

### КОНТАКТЫ

Исполнительный директор НАКДИ – Светлана Бик

Руководитель аналитического направления НАКДИ – Мария Головки

Телефон: 8 499 394 73 36 Электронный адрес: [db@investinfra.ru](mailto:db@investinfra.ru)

Официальный сайт: [investinfra.ru](http://investinfra.ru)

Юридический адрес: 115114 Москва, 1-й Кожевнический пер., 8

Фактический адрес: 107078 г. Москва, Маши Порываевой ул., д.7, стр.2